**Programul Regional Sud-Muntenia 2021-2027**

**Ghidul Solicitantului**

Prioritatea 2 - O regiune cu orașe prietenoase cu mediu

Obiectivul Specific RSO 2.1 - Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră

**Operațiunea C -** **Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin investiții în clădiri publice, proiecte etapizate**

**Apel** **PRSM/423/PRSM\_P2/OP2/RSO2.1/PRSM\_A34 - Proiecte etapizate**

IUNIE 2024

**CUPRINS**

[1. PREAMBUL, ABREVIERI ȘI GLOSAR 5](#_Toc134712988)

[1.1 Preambul 5](#_Toc134712989)

[1.2. Abrevieri 6](#_Toc134712990)

[1.3 Glosar 7](#_Toc134712991)

[2. ELEMENTE DE CONTEXT 13](#_Toc134712992)

[2.1 Informații generale Program 13](#_Toc134712993)

[2.2 Prioritatea/Fond/Obiectiv de politică/Obiectiv specific 15](#_Toc134712994)

[2.3 Reglementări europene și naționale, cadrul strategic, documente programatice aplicabile 15](#_Toc134712995)

[3. ASPECTE SPECIFICE APELULUI DE PROIECTE 20](#_Toc134712996)

[3.1 Tipul de apel 20](#_Toc134712997)

[3.2 Forma de sprijin (granturi; instrumentele financiare; premii) 20](#_Toc134712998)

[3.3 Bugetul alocat apelului de proiecte 20](#_Toc134712999)

[3.4 Rata de cofinanțare 20](#_Toc134713000)

[3.5 Zona/zonele geografică(e) vizată(e) de apelul de proiecte 21](#_Toc134713001)

[3.6 Acțiuni sprijinite în cadrul apelului 21](#_Toc134713002)

[3.7. Grup țintă vizat de apelul de proiecte 22](#_Toc134713003)

[3.8. Indicatori 22](#_Toc134713004)

[3.8.1. Indicatori de realizare 22](#_Toc134713005)

[3.8.2. Indicatori de rezultat 22](#_Toc134713006)

[3.8.3. Indicatori suplimentari specifici Apelului de Proiecte (dacă este cazul) 23](#_Toc134713007)

[3.9. Rezultatele așteptate 23](#_Toc134713008)

[3.10. Operațiune de importanță strategică 24](#_Toc134713009)

[3.11. Investiții teritoriale integrate 24](#_Toc134713010)

[3.12. Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității 24](#_Toc134713011)

[3.13.Reguli privind ajutorul de stat 24](#_Toc134713012)

[3.14. Reguli privind instrumentele financiare 25](#_Toc134713013)

[3.15. Acțiuni interregionale, transfrontaliere și transnaționale 25](#_Toc134713014)

[3.16. Principii orizontale 25](#_Toc134713015)

[3.17. Aspecte de mediu (inclusiv aplicarea Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului). Aplicarea principiului DNSH. Imunizarea la schimbările climatice 25](#_Toc134713016)

[3.18. Caracterul durabil al proiectului 26](#_Toc134713017)

[3.19. Acțiuni menite să garanteze egalitatea de șanse, de gen, incluziunea și nediscriminarea 27](#_Toc134713018)

[3.20 Teme secundare 27](#_Toc134713019)

[3.21. Informarea și vizibilitatea sprijinului din fonduri 27](#_Toc134713020)

[4. INFORMAȚII ADMINISTRATIVE DESPRE APELUL DE PROIECTE 28](#_Toc134713021)

[4.1 Data deschiderii apelului de proiecte 28](#_Toc134713022)

[4.2. Perioada de pregătire a proiectelor 28](#_Toc134713023)

[4.3. Perioada de depunere a proiectelor 28](#_Toc134713024)

[4.3.1. Data și ora pentru începerea depunerii de proiecte 28](#_Toc134713025)

[4.3.2. Data și ora închiderii apelului de proiecte 28](#_Toc134713026)

[4.4 Modalitatea de depunere a proiectelor 28](#_Toc134713027)

[5. CONDIȚII DE ELIGIBILITATE 29](#_Toc134713028)

[5.1. Eligibilitatea solicitanților și partenerilor 29](#_Toc134713029)

[5.1.1. Cerințe privind elibigilitatea solicitanților și partenerilor 29](#_Toc134713030)

[5.1.2. Categorii de solicitanți eligibili 31](#_Toc134713031)

[5.1.3. Categorii de parteneri eligibili 32](#_Toc134713032)

[5.1.4. Reguli și cerințe privind parteneriatul 32](#_Toc134713033)

[5.2. Eligibilitatea activităților 32](#_Toc134713034)

[5.2.1. Cerințe generale privind elibigilitatea activităților 32](#_Toc134713035)

[5.2.2. Activități eligibile 34](#_Toc134713036)

[5.2.3.Activitatea de bază 41](#_Toc134713037)

[5.2.4. Activități neeligibile 41](#_Toc134713038)

[5.3. Eligibilitatea cheltuielilor 41](#_Toc134713039)

[5.3.1. Baza legală pentru stabilirea eligibilității cheltuielilor 41](#_Toc134713040)

[5.3.2.Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile 43](#_Toc134713041)

[5.3.3. Categorii de cheltuieli neeligibile 48](#_Toc134713042)

[5.3.4. Opțiuni de costuri simplificate. Costuri directe și costuri indirecte 50](#_Toc134713043)

[5.3.5. Opțiuni de costuri simplificate. Costuri unitare/sume forfetare și rate forfetare 50](#_Toc134713044)

[5.3.6. Finanțare nelegată de costuri 51](#_Toc134713045)

[5.4. Valoarea minimă și maximă eligibilă/nerambursabilă a unui proiect 51](#_Toc134713046)

[5.5. Cuantumul cofinanțării acordate 51](#_Toc134713047)

[5.6. Durata proiectului 51](#_Toc134713048)

[5.7. Alte cerințe de eligibilitate a proiectului 52](#_Toc134713049)

[6. INDICATORI DE ETAPĂ 52](#_Toc134713050)

[7. COMPLETAREA ȘI DEPUNEREA CERERILOR DE FINANȚARE 54](#_Toc134713051)

[7.1. Completarea formularului cererii 54](#_Toc134713052)

[7.2. Limba utilizată în completarea cererii de finanțare 55](#_Toc134713053)

[7.3. Metodolgia de justificare și detaliere a bugetului cererii de finanțare 55](#_Toc134713054)

[7.4. Anexe și documente obligatorii la depunerea cererii 56](#_Toc134713055)

[7.5. Aspecte administrative privind depunerea cererii de finanțare 56](#_Toc134713056)

[7.6. Anexele și documente obligatorii la momentul contractării 57](#_Toc134713057)

[7.7. Renunțarea la cererea de finanțare 58](#_Toc134713058)

[8. PROCESUL DE EVALUARE, SELECȚIE ȘI CONTRACTARE A PROIECTELOR 59](#_Toc134713059)

[8.1. Principalele etape ale procesului de evaluare, selecție și contractare 59](#_Toc134713060)

[8.2. Conformitate administrativă – DECLARAȚIA UNICĂ 60](#_Toc134713061)

[8.3. Etapa de evaluare preliminară – dacă este cazul (specific pentru intervențiile FSE+) 61](#_Toc134713062)

[8.4. Evaluarea tehnică și financiară. Criterii de evaluare tehnică și financiară 61](#_Toc134713063)

[8.5. Aplicarea pragului de calitate 61](#_Toc134713064)

[8.6. Aplicarea pragului de excelență 61](#_Toc134713065)

[8.7. Notificarea rezultatului evaluării tehnice și financiare. 62](#_Toc134713066)

[8.8. Contestații 62](#_Toc134713067)

[8.9. Contractarea proiectelor 62](#_Toc134713068)

[8.9.1. Verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate 62](#_Toc134713069)

[8.9.2. Decizia de acordare/respingere a finanțării 63](#_Toc134713070)

[8.9.3. Definitivarea planului de monitorizare a proiectului 64](#_Toc134713071)

[8.9.4. Semnarea contractului de finanțare /emiterea deciziei de finanțare 65](#_Toc134713072)

[9. ASPECTE PRIVIND CONFLICTUL DE INTERESE 65](#_Toc134713073)

[10. ASPECTE PRIVIND PRELUCRAREA DATELOR CU CARACTER PERSONAL 66](#_Toc134713074)

[11. ASPECTE PRIVIND MONITORIZAREA TEHNICĂ ȘI RAPOARTELE DE PROGRES 66](#_Toc134713075)

[11.1. Rapoartele de progres 66](#_Toc134713076)

[11.2. Vizitele de monitorizare 67](#_Toc134713077)

[11.3. Mecanismul specific indicatorilor de etapă. Planul de monitorizare 67](#_Toc134713078)

[12. ASPECTE PRIVIND MANAGEMENTUL FINANCIAR 67](#_Toc134713079)

[12.1. Mecanismul cererilor de prefinanțare 67](#_Toc134713080)

[12.2. Mecanismul cererilor de plată 68](#_Toc134713081)

[12.3. Mecanismul cererilor de rambursare 68](#_Toc134713082)

[12.4. Graficul cererilor de prefinanțare/plată/rambursare 70](#_Toc134713083)

[12.5. Vizitele la fața locului 70](#_Toc134713084)

[13.MODIFICAREA GHIDULUI SOLICITANTULUI 71](#_Toc134713085)

[13.1. Aspectele care pot face obiectul modificărilor prevederilor ghidului solicitantului 71](#_Toc134713086)

[13.2. Condiții privind aplicarea modificărilor pentru cererile de finanțare aflate în procesul de selecție (condiții tranzitorii) 71](#_Toc134713087)

[14. ANEXE 72](#_Toc134713088)

# 1. PREAMBUL, ABREVIERI ȘI GLOSAR

## 1.1 Preambul

|  |
| --- |
| Acest document se aplică apelului de proiecte etapizate cu numărul **PRSM/423/PRSM\_P2/OP2/RSO2.1/PRSM\_A34**, Prioritatea 2 - O regiune cu orașe prietenoase cu mediu, Obiectivul Specific RSO 2.1 - Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, Operațiunea C - Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin investiții în clădiri publice, proiecte etapizate.  Pentru a se asigura că proiectele/ operaţiunile sunt finalizate şi contribuie la realizarea obiectivelor şi a ţintelor finale ale indicatorilor de realizare şi de rezultat ale programului AM PR SM, pe baza analizei obiective şi în conformitate cu prevederile art. 118a din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările şi completările ulterioare, stabileşte lista proiectelor/ operaţiunilor finanţate în perioada de programare 2014-2020 care se etapizează în perioada de programare 2021-2027, denumită în continuare Lista operaţiunilor etapizate.  Apelul de proiecte se lansează prin aplicația electronică MySMIS2021/SMIS2021+.  În cadrul acestui apel de proiecte, Autoritatea de Management pentru Programul Regional Sud-Muntenia are în vedere implementarea etapizată a unor proiecte selectate pentru sprijin prin POR 2014-2020 în regiunea de dezvoltare Sud-Muntenia, din categoria proiectelor etapizate cu o valoare totală mai mare de 1 milion euro, definite în conformitate cu prevederile art. 118a din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare.  Prezentul ghid a fost elaborat de AM PRSM și este adresat solicitanților care doresc să obţină finanţare nerambursabilă pentru proiectele care fac obiectul unei implementări etapizate ce vizează creșterea eficienței energetice în clădirile publice, care asigură continuitatea investiţiilor aprobate în perioada de programare 2014-2020 prin Programul Operaţional Regional.  Proiectele contractate prin POR 2014-2020 și incluse în Anexa Lista proiectelor etapizate reprezintă operațiuni ce au parcurs etapa I, fără ca implementarea lor să fi fost finalizată până la 31.12.2023.  Astfel, proiectele ce vor fi depuse în cadrul acestui apel vor reprezenta proiecte ce vor parcurge etapa a II-a.  În cadrul prezentului apel de proiecte, cererile de finanțare vor fi elaborate astfel încât sa fie identificate activitățile rămase de implementat și alocarea financiară solicitată aferente etapei a II-a a proiectelor etapizate.  Aspectele cuprinse în acest document, ce derivă din Programul Regional Sud-Muntenia 2021-2027 și modul său de implementare, vor fi interpretate, exclusiv, de către AM PR Sud-Muntenia cu respectarea legislației în vigoare și folosind metoda de interpretare sistematică.  Solicitanții, înainte de a începe completarea cererii de finanțare, se vor asigura că au parcurs toate informaţiile prezentate în acest document.  Solicitanții vor consulta, periodic, pagina de internet 2021-2027.adrmuntenia.ro pentru a urmări eventualele modificări ale condiţiilor prezentului ghid, precum și alte comunicări/ clarificări pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Regional Sud-Muntenia 2021-2027.  În cadrul ADR Sud-Muntenia funcţionează un serviciu de helpdesk, unde solicitanţii pot fi asistaţi, în mod gratuit, în clarificarea unor aspecte legate de completarea şi pregătirea cererii de finanţare, la adresa de e-mail: helpdesk@adrmuntenia.ro.  De asemenea, aplicanții pot transmite solicitări de clarificări referitoare la datele/ informațiile cuprinse în ghid pe întreaga durată a apelului de proiecte, la adresa de e-mail: helpdesk@adrmuntenia.ro.  Termenul de transmitere a răspunsului la solicitarea de clarificări este de 7 zile lucrătoare. În funcție de specificul și complexitatea solicitărilor, termenul de răspuns este cel legal de 30 zile (în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Ordonanta de Guvern nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor).  Răspunsurile centralizate se vor publica pe pagina de internet 2021-2027.adrmuntenia.ro.  Solicitanţii la finanțare au obligația de a respecta legislaţia în vigoare la nivel naţional şi european, inclusiv a modificărilor intervenite pe parcursul procesului de evaluare, selecție și contractare a proiectelor.  AM PRSM poate solicita clarificări în timpul procesului de evaluare, selecție și contractare. Aplicanții au obligația să răspundă tuturor solicitărilor primite. În caz contrar, cererea de finanțare va fi evaluată în baza informațiilor cuprinse în documentele inițiale, iar decizia de continuare a procesului de evaluare va fi luată în consecință.  AM PRSM își rezervă dreptul de a modifica sau de a introduce elemente noi în cadrul ghidului solicitantului de finanțare, prin emiterea de Corrigendum-uri și Instrucțiuni, cu respectarea principiului egalității de șanse pentru accesul la finanțările disponibile pentru toți participanții la apelul de proiecte. |

## 1.2. Abrevieri

|  |
| --- |
| **ADRSM -** Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Muntenia  **AM PR SM** – Autoritatea de Management pentru Programul Regional Sud-Muntenia  **APL –** Autoritate publică locală  **BS** - Bugetul de Stat  **PR SM** – Programul Regional Sud-Muntenia 2021-2027  **DNSH – P**rincipiul „Do No Significant Harm” (a nu prejudicia semnificativ)  **GES** – Gaze cu efect de seră  **OCPI** – Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară  **OS** – Obiectiv specific  **PDR** – Planul de Dezvoltare Regională  **PAED** – Plan de acțiune pentru energie durabilă  **PAASC** – Plan de Acțiune pentru Adaptarea la Schimbările Climatice  **PIEE** – Plan de îmbunătățire a eficienței energetice  **PNIESC** – Planul Național Integrat de Energie și Schimbări Climatice 2021-2030  **UAT** – Unitate administrativ teritorială  **FEDR** - Fondul European de Dezvoltare Regională  **GS –** Ghidul solicitantului  **OP** – Obiectiv de Politică  **UE** - Uniunea Europeană  **RSO** – Obiectiv Specific  **P –** Prioritate  **PT**- Proiect tehnic  **SIDU** – Strategie Integrată de Dezvoltare Urbană  **SNRTL** – Strategia Naționala de Renovare pe Termen Lung  **NZEB –** Nearly zero-energy buildings (standard obligatoriu în constructii care presupune consum de energie aproape de zero)  **ETF** – Evaluare tehnică și financiară |

## 1.3 Glosar

|  |
| --- |
| Termenii și expresiile "program", "autoritate de management", "organism intermediar", "beneficiar",” operațiune”,” Comitet de monitorizare”,” indicatori de realizare” și” indicatori de rezultat” și” marcă de excelență” au înțelesurile prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare.  Termenii și expresiile „fonduri europene”, „cheltuieli eligibile”,” cheltuieli neeligibile”, „contract de finanțare”, „decizie de finanțare”,” lider de parteneriat”, decizie de reziliere a contractului de finanțare” au înțelesurile prevăzute la art. 2 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021 - 2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă.   * ***Activitate de bază***– activitate sau pachet de activități declarate de către beneficiar ca fiind principale sau de referință pentru un proiect, care se verifică de către autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, în etapa de contractare, la momentul întocmirii planului de monitorizare al proiectului și care trebuie să respecte următoarele condiții cumulative:   (i) are legătură directă cu obiectul proiectului pentru care se acordă finanțarea și contribuie în mod direct și semnificativ la realizarea obiectivelor și la obținerea rezultatelor acestuia;  (ii) se regăsește în cererea de finanțare sub forma activităților eligibile obligatorii specificate în Ghidul Solicitantului;  (iii) nu face parte din activitățile conexe, așa cum sunt acestea definite în Ghidul Solicitantului;  (iv) bugetul estimat alocat activității sau pachetului de activități reprezintă minimum 50% din bugetul eligibil al proiectului;   * ***Accesibilizare -*** Măsurile adecvate pentru a asigura persoanelor cu dizabilităţi accesul, în condiţii de egalitate cu ceilalţi, la mediul fizic, la transport, informaţie şi mijloace de comunicare, inclusiv la tehnologiile şi sistemele informatice şi de comunicaţii şi la alte facilităţi şi servicii deschise sau furnizate publicului. * ***Adaptare rezonabilă*** - modificãrile şi ajustãrile necesare şi adecvate, care nu impun un efort disproporţionat sau nejustificat atunci când este necesar într-un caz particular, pentru a permite persoanelor cu dizabilitãţi sã se bucure ori sã îşi exercite, în condiţii de egalitate cu ceilalţi, toate drepturile şi libertãţile fundamentale ale omului. * ***Apel de proiecte*** - invitație publică adresată de către autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, categoriilor de solicitanți eligibili stabiliți prin Ghidul Solicitantului, în vederea transmiterii cererilor de finanțare, în cadrul uneia sau mai multor priorități din cadrul programului; * **Autoritate de Management** - structura responsabilă de gestionarea și implementarea unuia sau mai multor programe operaționale, definită conform înțelesurilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2021/1060 * ***Activităţi de dotare*** *- Achiziţionarea de obiecte de inventar/ mijloace fixe necesare desfăşurării etapelor procesului educaţional* * ***Beneficiar -*** un organism public sau privat, o entitate cu sau fără personalitate juridică sau o persoană fizică, responsabilă cu inițierea sau deopotrivă cu inițierea și implementarea operațiunilor * ***Buget rezervat*** - suma calculată ca procent sau în valoare absolută din alocarea publică totală aprobată de Comisia Europeană pentru un program aferent perioadei de programare 2021-2027, care cuprinde valoarea aferentă fondurilor europene 2021-2027 şi a cofinanţării publice naţionale, destinată finanţării etapei II a proiectelor/operaţiunilor care îndeplinesc condiţiile de etapizare şi pe care autoritatea de management o poate utiliza în acest scop. * ***Cerere de finanțare*** – document standardizat, disponibil în sistemul informatic MySMIS, prin care este solicitat sprijin financiar în cadrul oricăruia dintre programele cofinanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus și Fondul pentru o tranziție justă în perioada de programare 2021-2027, în condițiile aplicabile apelului de proiecte în care se solicită finanțare, pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor de realizare ale unui proiect și este însoțit de anexe și documentele specificate în Ghidul Solicitantului aplicabil fiecărui apel de proiecte; în cadrul cererii de finanțare este prezentat detaliat proiectul, este argumentată necesitatea lui, sunt prezentate avantajele sale, planul de activități, planul de achiziții, bugetul proiectului, indicatorii de realizare și de rezultat, precum și orice alte elemente necesare, prevăzute în Ghidul Solicitantului și care sunt cuprinse în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+. * **Cheltuieli eligibile** - cheltuielile efectuate de beneficiar pentru implementarea proiectelor finanţate în cadrul programelor operaţionale, conform prevederilor art. 63 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 * **Cheltuieli neeligibile** - alte cheltuieli decât cele eligibile * **Contract de finanţare** - actul juridic, cu titlu oneros, de adeziune, încheiat între autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, şi beneficiar, astfel cum este definit la art. 2 pct. 9 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, prin care se stabilesc drepturile şi obligaţiile corelative ale părţilor în vederea implementării operaţiunilor * ***Comitet de monitorizare -*** este organismul definit conform înțelesurilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2021/1060 * ***Dată* *lansare apel de proiecte*** – data de la care solicitanții pot depune cereri de finanțare în cadrul apelului de proiecte deschis în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ de către autoritatea de management; * **Data finală de eligibilitate a cheltuielilor achitate de beneficiari** - data până la care cheltuielile efectiv plătite de beneficiari pentru punerea în aplicare a operaţiunilor finanţate din fondurile europene 2014-2020, potrivit contractelor de finanţare legal încheiate, realizate cu aplicarea prevederilor legale naţionale şi ale Uniunii Europene aplicabile, sunt eligibile şi pot fi rambursate de Comisie, cu excepţia cheltuielilor efectuate în cadrul instrumentelor financiare, respectiv 31 decembrie 2023, în conformitate cu prevederile art. 65 din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013, cu modificările şi completările ulterioare. * ***Design universal*** - proiectarea produselor, mediului, programelor şi serviciilor, astfel încât sã poatã fi utilizate de cãtre toate persoanele, pe cât este posibil, fãrã sã fie nevoie de o adaptare sau de o proiectare specializate. Design universal nu va exclude dispozitivele de asistare pentru anumite grupuri de persoane cu dizabilitãţi, atunci când este necesar. * ***Declarație unică a solicitantului/partenerului/liderului de parteneriat –*** declarație pe propria răspundere a solicitantului, sub incidența prevederilor legale care privesc falsul în declarații și falsul intelectual, prin care acesta declară că a respectat toate cerințele pentru depunerea cererii de finanțare și îndeplinește condițiile de eligibilitate prevăzute în Ghidul Solicitantului și se angajează ca în situația în care proiectul este admis la contractare să prezinte toate documentele justificative pentru a face dovada îndeplinirii condițiilor de eligibilitate, sub sancțiunea respingerii finanțării; * **Decizia de reziliere a contractului de finanţare** - actul administrativ emis de autoritatea de management/organismul intermediar prin care încetează raporturile contractuale şi, după caz, sunt individualizate sumele ce trebuie restituite de către beneficiar/lider de parteneriat ca urmare a rezilierii contractului de finanţare în condiţiile stabilite prin clauzele acestuia. * **Fonduri europene** - asistenţa financiară nerambursabilă primită de România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, prin intermediul Fondului european de dezvoltare regională, Fondului de coeziune, Fondului social european Plus, Fondului pentru o tranziţie justă * ***Ghidul Solicitantului*** - documentul asimilat celui prevăzut la art. 73 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare, emis de autoritatea de management care stabilește condițiile acordării sprijinului financiar în cadrul unui apel de proiecte; * ***Indicatori de etapă*** - repere cantitative, valorice, sau calitative față de care este monitorizat și evaluat, într-o manieră obiectivă și transparentă, progresul implementării unui proiect; în funcție de natura proiectelor, indicatorii de etapă pot reprezenta: realizarea unor activități sau sub-activități din proiect, atingerea unor stadii de implementare sau de execuție tehnică sau financiară pre-stabilite, precum și stadii sau valori intermediare ale indicatorilor de realizare; * **Indicator de rezultat** - înseamnă un indicator de măsurare a efectelor intervențiilor sprijinite, în special în ceea ce privește destinatarii direcți, populația vizată sau utilizatorii infrastructurii * **Indicator de realizare** - înseamnă un indicator de măsurare a rezultatelor specifice ale intervenției * **Lider de parteneriat** - organism public sau privat care iniţiază un proiect, solicită finanţare pentru acesta în scopul implementării în asociere cu alte entităţi şi semnează contractul de finanţare * ***Lucrări de reabilitare*** *-* Lucrări fizice exprimate cantitativ, calitativ şi valoric, pentru readucerea acestora la nivelul tehnic prevăzut de reglementările tehnice în vigoare, pentru categoria de încadrare a lor. * ***Lucrări de modernizare -***Lucrări fizice exprimate cantitativ, calitativ şi valoric, pentru ridicarea nivelului performanţelor prevăzute iniţial (acestea nu se rezumă decât la lucrari de anvelopare termică sau întreținere și reparații) * ***Lucrări de consolidare*** *-* Lucrări fizice exprimate cantitativ, calitativ şi valoric, pentru refacerea sau înoirea oricarei părți a unei construcții (a unor elemente sau ansamblu de elemente) în scopul obținerii unei capacități structurale sporite, de exemplu capacitate de rezistență superioară, rigiditate mai mare, ductilitate mai mare. * **Operațiune -** un proiect, un contract, o acțiune sau un grup de proiecte selectate în cadrul programelor vizate * ***Plan de monitorizare a proiectului*** – plan inclus în contractul de finanțare/decizia de finanțare, după caz, prin care se stabilesc indicatorii de etapă care se vor monitoriza de către autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, pe parcursul implementării proiectului, precum țintele finale asumate pentru indicatorii de realizare și de rezultat care vor fi atinse în urma implementării proiectului; utilizarea acestui plan are ca finalitate consolidarea, simplificarea și eficientizarea procesului de monitorizare a proiectelor de către autoritățile de management/organismele intermediare, după caz; * ***Proiect*** – ansamblu de activități și acțiuni care sunt cuprinse într-o cerere de finanțare depusă în cadrul unui apel de proiecte și care este supusă procedurilor de evaluare, selecție și contractare sau pentru care se încheie un contract de finanțare/se emite decizie de finanțare, după caz; * **Proiecte de infrastructură de interes local** – proiecte de infrastructură educațională, drumuri judeţene, mobilitate urbană, regenerare urbană, eficienţă energetică, patrimoniu natural și cultural, tursim și/ sau agrement. * ***Proiect/operaţiune finalizat/ă*** *- proiect/operaţiune încheiat/ă în mod fizic sau implementat/ă integral, pentru care toate plăţile aferente au fost suportate şi plătite de beneficiari, iar contribuţia publică corespunzătoare a fost plătită beneficiarilor.* * **Proiect/operațiune etapizat/ă** - proiect/operaţiune care nu a fost finalizat/ă fizic sau implementat/ă integral până la data de 31 decembrie 2023, nu a beneficiat de finanţare din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2007-2013 şi îndeplineşte condiţiile cumulative prevăzute la art. 118 sau, după caz, condiţiile cumulative prevăzute la art. 118a din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările şi completările ulterioare, cu respectarea prevederilor naţionale şi ale Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat, după caz. * ***Program*** - definit conform înțelesurilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2021/1060; * **Progres financiar** - raport procentual între valoarea eligibilă a cererilor de rambursare/cererilor de plată autorizate de autoritatea de management şi a cererilor de rambursare/cererilor de plată depuse la autoritatea de management pentru cheltuielile efectuate până la o dată de referinţă, care nu poate depăşi data de 31 decembrie 2023, şi valoarea eligibilă a contractului de finanţare, pe de altă parte. * ***Solicitant*** - persoana juridică de drept public ori privat responsabilă cu inițierea unui proiect, respectiv care a depus o cerere de finanțare în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ în cadrul oricăruia dintre programele cofinanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus și Fondul pentru o tranziție justă în perioada 2021-2027.   ***Termenii și expresiile ”obiectiv/proiect de investiție”, ”investiție publică”, ”proiect tehnic de execuție” au înțelesurile prevăzute la art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.*** |

# 2. ELEMENTE DE CONTEXT

## 2.1 Informații generale despre Program

|  |
| --- |
| Posibilitatea etapizării implementării unor proiecte contractate în perioada de programare 2014-2020 în cadrul perioadei de programare 2021-2027, respectiv în Programul Regional Sud Muntenia 2021-2027 este reglementată prin art. 118, respectiv prin art. 118a din Regulamentul (UE) 2021/1060 modificat și completat, care prevede următoarele:  Art. 118: „Condiții aplicabile operațiunilor care fac obiectul unei implementări etapizate  (1) Autoritatea de management poate proceda la selectarea unei operațiuni care constituie a doua etapă a unei operațiuni selectate pentru sprijin și începute în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, cu condiția să fie îndeplinite cumulativ următoarele condiții:  (a) operațiunea selectată pentru sprijin în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 are două etape identificabile din punct de vedere financiar cu piste de audit separate;  (b) costul total al operațiunii menționate la litera (a) depășește 5 000 000 EUR;  (c) cheltuielile incluse într-o cerere de plată aferentă primei etape nu sunt incluse în nicio cerere de plată aferentă celei de a doua etape;  (d) a doua etapă a operațiunii respectă legislația aplicabilă și este eligibilă pentru a beneficia de sprijin din FEDR, FSE+, Fondul de coeziune sau FEAMPA în temeiul dispozițiilor prezentului regulament sau ale regulamentelor specifice fiecărui fond;  (e) în raportul final de implementare sau, în contextul Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură, în ultimul raport anual de implementare prezentat în conformitate cu articolul 141 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, statul membru se angajează să finalizeze a doua etapă, cea finală, în cursul perioadei de programare și să se asigure că aceasta devine operațională.  (2) Dispozițiile prezentului regulament se aplică celei de a doua etape a operațiunii.”  Art. 118a: „(1) Fără a aduce atingere articolului 118, în cazul în care o operaţiune cu un cost total de peste 1.000.000 EUR care a fost selectată pentru sprijin și care a început înainte de 29 iunie 2022 în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 și al Regulamentelor specifice fiecărui fond, (UE) nr. 1301/2013 (1), (UE) nr. 1304/2013 (2), (UE) nr. 1300/2013 (3), (UE) nr. 1299/2013 (4) și (UE) nr. 508/2014 (5) ale Parlamentului European și ale Consiliului, operaţiunea respectivă este considerată eligibilă pentru sprijin în temeiul prezentului regulament și al regulamentelor corespunzătoare specifice fiecărui fond în perioada de programare 2021-2027.  Prin derogare de la articolul 73 alineatele (1) și (2), autoritatea de management poate decide să acorde sprijin direct unei astfel de operațiuni în temeiul prezentului regulament, dacă sunt îndeplinite următoarele condiţii:  (a) operațiunea are două etape identificabile din punct de vedere financiar, cu piste de audit separate;  (b) operațiunea se încadrează în acţiuni programate în cadrul unui obiectiv specific relevant și este atribuită unui tip de intervenţie în conformitate cu anexa I;  (c) cheltuielile incluse într-o cerere de plată aferentă primei etape nu sunt incluse în nicio cerere de plată aferentă celei de a doua etape;  (d) Statul membru se angajează să finalizeze în timpul perioadei de programare și să se asigure că devin operaţionale cea de a doua și ultima fază din raportul final de punere în aplicare sau, în contextul Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură, în ultimul raport anual de implementare prezentat în conformitate cu articolul 141 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.”  De asemenea, etapizarea este reglementată în cadrul cap. 6 din Comunicarea Comisiei (2022/C 474/01) Orientări referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II) (2014-2020), document care trasează principalele coordonate ale procesului de încheiere a programelor operaționale 2014-2020.  Raportat la definiția din OUG 36/2023 coroborată cu prevederile art. 118, respectiv ale art. 118a din Regulamentul 1060/2021, se disting următoarele situații:  1. proiect etapizat conform art. 118 din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060 – proiect care nu a fost finalizat fizic sau implementat integral până la data de 31 decembrie 2023, nu a beneficiat de finanțare din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2007-2013 și îndeplinește următoarele condiții cumulative: are o valoare mai mare de 5 milioane euro, are două etape identificabile din punct de vedere financiar, cu piste de audit separate, a doua etapă a operațiunii este eligibilă pentru cofinanțare din partea FEDR, în perioada de programare 2021-2027 și este conformă cu toate normele aplicabile pentru perioada de programare 2021-2027;  2. proiect etapizat conform art. 118a din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060 – proiect care nu a fost finalizat fizic sau implementat integral până la data de 31 decembrie 2023, nu a beneficiat de finanțare din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2007-2013 și îndeplinește următoarele condiții cumulative: are o valoare mai mare de 1 milion euro, a fost selectat pentru finanțare înainte de 29 iunie 2022, are două etape identificabile din punct de vedere financiar, cu piste de audit separate, a doua etapă a operațiunii este eligibilă pentru cofinanțare din partea FEDR, în perioada de programare 2021-2027 și este conformă cu toate normele aplicabile pentru perioada de programare 2021-2027. |

## 2.2 Prioritatea/Fond/Obiectiv de politică/Obiectiv specific

|  |
| --- |
| FEDR – Fondul European de Dezvoltare Regională  **Obiectivul de Politică 2** – O Europă mai verde, rezilientă, cu emisii reduse de dioxid de carbon, care trece la o economie cu zero emisii de carbon, prin promovarea tranziției către o energie curată și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a atenuării schimbărilor climatice si adaptării la acestea, a prevenirii și gestionării riscurilor și a mobilității urbane sustenabile  **Prioritatea P 2** - O regiune cu orașe prietenoase cu mediu  **Obiectivul Specific RSO 2.1** - Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră  ***Operațiunea C*** *- Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin investiții în clădiri publice, proiecte etapizate*. |

## 2.3 Reglementări europene și naționale, cadrul strategic, documente programatice aplicabile

|  |
| --- |
| • Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE).  • Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene.  • Convenția Organizației Națiunilor Unite privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilităţi.  • Regulamentul (UE) nr. nr. 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare.  • Regulamentul (UE) nr. 2022/2039 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) 2021/1060 în ceea ce privește o flexibilitate suplimentară FAST (Asistență flexibilă pentru teritorii) – CARE pentru a aborda consecințele agresiunii militare a Federației Ruse.  • Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziţii comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală şi Fondul european pentru pescuit şi afaceri maritime, precum şi de stabilire a unor dispoziţii generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune şi Fondul european pentru pescuit şi afaceri maritime şi de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului, cu modificările şi completările ulterioare.  • Regulamentul (UE) nr. 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune;  • Regulamentul (UE) nr. 2020/2093 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar pentru perioada 2021 -2027;  • Regulamentul (UE) nr. 2018/1046 al al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012  •Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2022) 7253 final din 7 Octombrie 2022 de aprobare a Programului Regional Sud-Muntenia 2021 – 2027 pentru sprijin din partea Fondului European de Dezvoltare Regională în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru regiunea Sud-Muntenia din România;  • Comunicare a Comisiei (2022/C474/01) - Orientări referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II) (2014-2020).  • Orientări tehnice privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență (2021/C 58/01).  • Legea nr. 7/1996 a cadastrului şi a publicităţii imobiliare, cu modificările și completările ulterioare;  • Legea nr. 50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare;  • Legea nr. 292 din 3 decembrie 2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului;  • Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare  • Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcţii, republicată, cu modificările și completările ulterioare  • Legea nr. 215/1997 privind Casa Socială a Constructorilor, cu modificările și completările ulterioare  • Legea nr. 196/2018 privind înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea asociaţiilor de proprietari şi administrarea condominiilor, cu modificările și completările ulterioare.  • Legea nr. 372/2005 privind performanţa energetică a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare.  • Legea nr. 221/2010 pentru ratificarea Convenţiei privind drepturile persoanelor cu dizabilităţi, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizaţiei Naţiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 şi semnată de România la 26 septembrie 2007  • Legea nr. 448/2006 privind protecţia şi promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare  • Legea nr. 232/2022 privind cerinţele de accesibilitate aplicabile produselor şi serviciilor   * Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare * OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor, cu modificările și completările ulterioare   • Ordonanța de urgență nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare;  • Ordonanța de urgență nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea şi sancţionarea neregulilor apărute în obţinerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare  • Ordonanța de urgență nr. 97/2022 - pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare  • Ordonanța de urgență nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, cu modificările și completările ulterioare.  • Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare  • Ordonanţa de urgenţă nr. 18/2009 privind creşterea performanţei energetice a blocurilor de locuinţe, cu modificăile și completarile ulterioare  • Ordonanţa de urgenţă nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare şi digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, cu modificările și completările ulterioare  • Ordonanţa de urgenţă nr. 112/2018 privind accesibilitatea site-urilor web şi a aplicaţiilor mobile ale organismelor din sectorul public  • Ordonanţa de urgenţă nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaţionale finanţate în perioada de programare 2014-2020  • Ordonanța de urgență nr.64 din 9 mai 2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile  • Ordonanța de urgență nr. 40 din 23 septembrie 2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020  • Hotărârea Guvernului nr. 829/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021—2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare   * Ordonanță nr. 28 din 10 august 2023 pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile * Ordonanţa nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea preţurilor contractelor de achiziţie publică, cu modificările și completările ulterioare   • Hotărârea Guvernului nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă.   * Hotărârea Guvernului nr. 399 din 27 mai 2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanţate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european şi Fondul de coeziune 2014-2020;   • Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.  • Hotărârea Guvernului nr. 273/1994 privind aprobarea Regulamentului privind recepţia construcţiilor, cu modificările și completările ulterioare.  • Hotărâre nr. 1.034 din 27 noiembrie 2020 pentru aprobarea Strategiei naționale de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050  •Hotărârea nr. 1442/2022 pentru aprobarea Strategiei Naţionale de Reducere a Riscului Seismic  • Ordinul MDLPA nr. 16 din 5 ianuarie 2023 pentru aprobarea reglementării tehnice „Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor, indicativ Mc 001-2022  • Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 1777/2023 privind aprobarea conținutului/modelului/formatului/structurii-cadru pentru documentele prevăzute la art. 4 alin. (1) teza întâi, art. 6 alin. (1) și (3), art. 7 alin. (1) și art. 17 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021—2027.  • Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 2041/2023 pentru aprobarea modelului contractului de finanţare prevăzut la art. 14 alin. (2) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare şi digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027  • Ordinul ministrului investiţiilor şi proiectelor europene şi ministrului finanţelor nr. 4013 din 23.10.2023/ 5316 din 27.11.2023 pentru aprobarea Instrucţiunilor de aplicare a prevederilor art.9 alin.(1) şi (2) din Hotărârea Guvernului nr.873/ 2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă;  • Ordinul nr. 2370/ 2023 al ministrului investițiilor și proiectelor europene pentru aprobarea matricei de corelare prevăzute la art. 7 alin. (3) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare şi digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027;  • Ordinul nr. 457/15.02.2024 privind modificarea anexei la Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 2.370/2023 pentru aprobarea matricei de corelare prevăzute la art. 7 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021—2027  • ORDIN nr. 6.795 din 14 noiembrie 2017 privind aprobarea măsurii de sprijin, constând în acordarea unor ajutoare de stat și ajutoare de minimis pentru consolidarea poziției pe piață a întreprinderilor mici și mijlocii în domeniile competitive identificate în Strategia națională de competitivitate și planurile regionale de dezvoltare prin sprijinirea incubatoarelor de afaceri în cadrul Programului operațional regional 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare  • „Ghidul pentru aplicarea Cartei Drepturilor Fundamentale UE în implementarea fondurilor nerambursabile europene” elaborat de MIPE  • Ghid pentru reflectarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități în pregătirea și implementarea programelor și proiectelor cu finanțare nerambursabilă alocate României în perioada 2021-2027   * Instrucțiunea AMPOR nr. 207/31.10.2023 privind etapizarea contractelor de finanțare din cadrul POR 2014-2020. * Decizia nr. 155/31.07.2023 privind aprobarea privind aprobarea metodologiilor de analiză a proiectelor aflate în implementare în cadrul POR 2014-2020, în vederea elaborării listei proiectelor etapizate, a listei proiectelor nefuncționale, a listei proiectelor nefinalizate, precum și aprobarea listelor de proiecte. |

# 3. ASPECTE SPECIFICE APELULUI DE PROIECTE

## 3.1 Tipul de apel

|  |
| --- |
| Prin prezentul ghid se lansează apelul de proiecte cu numărul **PRSM/423/PRSM\_P2/OP2/RSO2.1/PRSM\_A34,** de tip necompetitiv, cu termen-limită de depunere, pe bază de listă de proiecte preidentificate, conform Anexei Lista proiectelor etapizate din perioada de programare 2014-2020. |

## 3.2 Forma de sprijin (granturi; instrumentele financiare; premii)

|  |
| --- |
| Forma de sprijin utilizată în cadrul prezentului apel de proiecte este grantul nerambursabil. |

## 3.3 Bugetul alocat apelului de proiecte

|  |
| --- |
| Alocarea financiară pentru acest apel de proiecte este **45.993.186,53 LEI** (echivalent **9.244.304,17 euro) , valoare eligibilă**, din care:   * FEDR: 39.094.208,55 LEI (echivalent 7.857.658,54 euro); * Buget de Stat: 6.898.977,98 LEI (echivalent 1.386.645,63 euro). |

## 3.4 Rata de cofinanțare

|  |
| --- |
| Pentru întocmirea bugetului cererii de finanțare, se vor lua în calcul următoarele rate aplicabile cheltuielilor eligibile:  Pentru autorități și instituții publice locale   * FEDR: 85% * Buget de Stat: 13% * Beneficiar: 2%   Pentru instituții aflate în subordinea autorităților publice centrale:   * FEDR: 85% * Contribuţie Beneficiar: 15%   **Notă:**  **Bugetul alocat apelului de proiecte lansat prin prezentul Ghid al Solicitantului este rezervat din alocarea financiară a codului de intervenție 045 - Renovarea în vederea creșterii eficienței energetice sau măsuri de eficiență energetică legate de infrastructurile publice, proiecte demonstrative și măsuri de sprijin care respectă criteriile de eficiență energetică** |

## 3.5 Zona/zonele geografică(e) vizată(e) de apelul de proiecte

|  |
| --- |
| Prezentul apel de proiecte vizează proiectele care se regăsesc în Lista proiectelor etapizate POR 2014-2020, din mediul urban și rural, din cele șapte județe ale regiunii Sud-Muntenia, respectiv Argeș, Călărași, Dâmbovița, Giurgiu, Ialomița, Prahova și Teleorman. |

## 3.6 Acțiuni sprijinite în cadrul apelului

|  |
| --- |
| Acțiunile sprijinite prin prezentul apel de proiecte sunt cele care fac obiectul etapei II a proiectelor etapizate cuprinse în Lista proiectelor etapizate din perioada de programare 2014-2020, anexa la prezentul Ghid.  Pentru atingerea obiectivului specific al acestei priorități, sunt avute în vedere realizarea următoarelor tipuri de investiții:   * Investiții în clădirile publice, inclusiv în monumente istorice în vederea asigurării/îmbunătățirii eficienței energetice, inclusiv activități conexe (consolidarea în funcție de riscurile identificate, sistemele de prevenire a incendiilor, etc.) și măsuri pentru utilizarea surselor alternative de energie.   Activitățile din proiectele depuse în cadrul apelurilor deschise în baza prezentului Ghid sunt conforme ghidurilor specifice aferente POR 2014-2020, fiind în concordanță cu cele prevăzute în proiectele depuse inițial în cadrul POR 2014-2020, finanțate de AM POR în perioada de programare 2014-2020. |

## 3.7. Grup țintă vizat de apelul de proiecte

|  |
| --- |
| Principalele grupuri țintă:   * Autorități și instituții publice locale (județ, municipiu, oraș, comună). * Instituții aflate în subordinea Autorităților publice centrale. * Populația municipiilor, orașelor și comunelor. * Populația afectată de sărăcia energetică și consumatorii vulnerabili. |

## 3.8. Indicatori

### 3.8.1. Indicatori de realizare

|  |
| --- |
| **Indicatori de realizare**   * **RCO19** - **Clădiri publice cu o performanță energetică îmbunătățită - mp**   Indicatorul de realizare se definește ca fiind suprafața clădirilor publice finanțate pentru a li se îmbunătăți performanța energetică.  Indicatorul de realizare va fi îndeplinit până la finalizarea investiției.  Indicatorul RCO19 este similar cu indicatorul de proiect (suplimentar) „Numărul clădirilor care beneficiază de măsuri de creștere a eficienței energetice” din POR 2014-2020.  Se va raporta atât numărul clădirilor care beneficiază de măsuri de creștere a eficienței energetice cât și suprafața clădirilor.  Indicatorul RCO19 se va calcula ca produs între indicatorul suplimentar de realizare numărul clădirilor care beneficiază de măsuri de creştere a eficienţei energetice şi suprafaţa desfăşurată a clădirilor. |

### 3.8.2. Indicatori de rezultat

|  |
| --- |
| **Indicatori de rezultat**  • **RCR26 - Consum anual de energie primară (din care: al locuințelor, clădirilor publice, întreprinderilor etc.)** - MWh/an  Indicatorul RCR26 este similar cu rezultatul aşteptat „Consumul anual de energie primară” din POR 2014-2020, valoarea de la finalul implementării acestuia, recalculat în MWh/an.   * **RCR29 - Emisii de gaze cu efect de seră estimate - tone CO2 eq/an**   Indicatorul RCR29 este similar cu rezultatul aşteptat „Nivelul anual specific al gazelor cu efect de seră” din POR 2014-2020, echivalent tone de CO2/an, valoarea de la finalul implementării acestuia,  Proiectele depuse în perioada de programare 2014-2020 au avut o modalitate de definire a indicatorilor de rezultat diferită de cea din perioada de programare 2021-2027. Ca urmare acești indicatori nu s-au echivalat cu indicatori de rezultat din Anexa I a Regulamentului (UE) 2021/1058 sau indicatori specifici de program PR SM 2021-2027.  Beneficiarul are obligația ca, la un an de la finalizarea proiectului, să transmită Raportul de audit energetic/certificatul energetic din care să rezulte valoarea indicatorilor pentru anul ulterior investiției. |

### 3.8.3. Indicatori suplimentari specifici Apelului de Proiecte (dacă este cazul)

|  |
| --- |
| Indicatorii unui proiect etapizat, prevăzuți în cererea de finanțare inițială depusă pe POR 2014-2020, pentru care nu s-au identificat indicatori corespondenți/similari între indicatorii comuni sau specifici de program aferenți PRSM 2021-2027, vor fi introduși de solicitant ca indicatori specifici de proiect. |

## 3.9. Rezultatele așteptate

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Principalele rezultate urmărite prin sprijinirea proiectelor etapizate sunt legate de finalizarea în bune condiții a investițiilor lansate în perioada 2014-2020, în etapa I.  ATENȚIE !  Un proiect etapizat este considerat în ansamblu și este considerat finalizat numai după ce ambele etape au fost finalizate fizic sau implementate integral și au contribuit la obiectivele priorităților relevante din PR SM 2021-2027.  Rezultatele care vor fi menționate în mod obligatoriu în cadrul fiecărui proiect, după caz, în funcție de activitățile incluse în proiect:   |  | | --- | |  | | |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Rezultate** | **Valoare la începutul implementării proiectului** | **Valoare la finalul implementării proiectului** | | Consumul anual de energie finală în clădirea publică (utilizând surse neregenerabile) (tep) |  |  | | **Rezultate** | **Valoare la începutul implementării proiectului** | **Valoare la finalul implementării proiectului** | | Consumul anual specific de energie primară (utilizând surse neregenerabile) (kWh/m2/an) total,  din care: |  |  | | * pentru încălzire/răcire |  |  | | Consumul anual de energie primară utilizând surse regenerabile (kWh/an) total,  din care: |  |  | | * pentru încălzire/răcire |  |  | | * pentru preparare apă caldă de consum |  |  | | * electric |  |  | | |

## 3.10. Operațiune de importanță strategică

|  |
| --- |
| Nu este cazul |

## 3.11. Investiții teritoriale integrate

|  |
| --- |
| Nu este cazul |

## 3.12. Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității

|  |
| --- |
| Nu este cazul |

## 3.13.Reguli privind ajutorul de stat

|  |
| --- |
| Nu este cazul |

## 3.14. Reguli privind instrumentele financiare

|  |
| --- |
| Prin prezentul apel nu se vizează utilizarea unor instrumente financiare, singura formă de sprijin vizată fiind granturile. |

## 3.15. Acțiuni interregionale, transfrontaliere și transnaționale

În cadrul prezentului apel de proiecte nu sunt vizate acțiuni interregionale, transfrontaliere și transnaționale, în conformitate cu cele asumate la momentul contractării proiectelor pe POR 2014-2020.

## 3.16. Principii orizontale

|  |
| --- |
| Investițiile se vor realiza cu respectarea drepturilor fundamentale și vor fi în conformitate cu Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene și Convenția ONU privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, precum și cu principiile orizontale privind egalitatea de șanse, gen, nediscriminarea (pe bază de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dizabilitate, vârstă sau orientare sexuală), accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități, dezvoltarea durabilă și principiul de ”a nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH).  Solicitanții au obligaţia să demonstreze că proiectele propuse nu contravin acestor principii. Astfel, vor detalia în proiecte modalitatea de respectare a principiilor de mai sus.  În secțiunea relevantă din cererea de finanțare va fi descris modul în care sunt respectate obligațiile prevăzute de legislația specifică aplicabilă și se vor evidenția elementele relevante în raport cu asigurarea accesibilității pentru persoanele cu dizabilități.  În cadrul Declarației unice, solicitantul își va asuma că va respecta, pe durata pregătirii şi implementării proiectului, prevederile legislaţiei europene şi naţionale în domeniul dezvoltării durabile, inclusiv DNSH, egalităţii de şanse şi nediscriminării, egalităţii de gen, Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, Convenția ONU privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități. |

## 3.17. Aspecte de mediu (inclusiv aplicarea Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului). Aplicarea principiului DNSH. Imunizarea la schimbările climatice

|  |
| --- |
| Potrivit prevederilor art.118a din Regulamentul (UE) nr. 2039/2022 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) 2021/1060 în ceea ce privește o flexibilitate suplimentară FAST (Asistență flexibilă pentru teritorii) – CARE pentru a aborda consecințele agresiunii militare a Federației Ruse, prin derogare de la articolul prevederile art. 73 alineatele (1) și (2) din Regulamentul UE nr.1060/2021 şi în conformitate cu prevederilor art. 9, alin. 4 din Regulamentul UE nr.1060/2021, **în cadrul prezentului apel proiectele trebuie să respecte princpiul de ”a nu prejudicia în mod semnificativ” (”do no significant harm” – DNSH).**  Proiectele vor avea în vedere respectarea obligațiilor pentru implementarea principiului ”a nu prejudicia în mod semnificativ” (”do no significant harm” – DNSH), așa cum acesta este definit prin Regulamentul (UE) nr. 852/2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile.  Solicitanții vor descrie în cadrul secțiunii relevante din cererea de finanțare si anexele sale modul în care sunt respectate obligațiile minime prevăzute de legislația specifică aplicabilă, precum și acțiunile suplimentare propuse (dacă este cazul).  Pentru acest lucru, solicitanții vor avea în vedere analiza principiului DNSH efectuată la nivelul Programului Regional Sud-Muntenia 2021-2027, disponibilă accesând link-ul https://2021-2027.adrmuntenia.ro/download\_file/article/16/DNSH-PRSM-21-27-20\_09\_2022.pdf (paginile 40-46).  Solicitanţii vor întocmi, asuma și transmite un document suport în care vor prezenta modalitatea de respectare a obiectivelor de mediu asociate principiului DNSH și vor indica secțiunile din documentație unde acest aspect poate fi verificat. |

## 3.18. Caracterul durabil al proiectului

|  |
| --- |
| În conformitate cu art. 65 al Regulamentului (UE) 1060/ 2021, solicitantul, în cazul în care va primi finanțare din Programul Regional Sud-Muntenia 2021-2027, pe termenul de minimum 5 ani de la data plăţii finale, nu trebuie să:  • înceteze sau să transfere activitatea prevăzută în afara regiunii Sud-Muntenia;  • realizeze o modificare a proprietății asupra unui element de infrastructură care dă un avantaj nejustificat unei întreprinderi sau unui organism public;  • realizeze o modificare substanțială care afectează natura, obiectivele sau condițiile de implementare a operațiunii și care ar conduce la subminarea obiectivelor inițiale ale acesteia.  Aceste elemente sunt asumate de către solicitant prin Declarația Unică, iar în etapa de contractare, solicitantul va trebui să dovedească că poate să asigure caracterul durabil al investiţiei în conformitate cu prevederile art.65 al Regulamentului (UE) 1060/ 2021. |

## 3.19. Acțiuni menite să garanteze egalitatea de șanse, de gen, incluziunea și nediscriminarea

Investițiile se vor realiza cu respectarea drepturilor fundamentale și vor fi în conformitate cu Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene și Convenția ONU privind Drepturile Persoanelor cu Handicap, inclusiv observațiile generale ale CDPH, precum și cu principiile orizontale privind egalitatea de gen, nediscriminarea (pe bază de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dizabilitate, vârstă sau orientare sexuală) și accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități.

Astfel, în cadrul prezentului apel de proiecte respectarea obligațiilor prevăzute în legislația comunitară și națională în domeniul accesibilității pentru persoanele cu dizabilități, egalității de gen, șanse, nediscriminării reprezintă o condiție de eligibilitate, înțelegând prin aceasta respectarea standardelor minime privind designul universal și adaptarea rezonabilă.

## 3.20 Teme secundare

|  |
| --- |
| Nu se aplică prezentului apel. |

## 3.21. Informarea și vizibilitatea sprijinului din fonduri

|  |
| --- |
| Activitățile de comunicare și vizibilitate aferente proiectului sunt obligatorii și vor fi în conformitate cu prevederile contractului de finanţare și cu prevederile Ghidului de Identitate Vizuală care va fi pus la dispoziție, în format electronic, pe site-ul dedicat programului (https://2021-2027.adrmuntenia.ro/download\_file/article/84/2023-12-15-giv-2021-2027.pdf).  Beneficiarii sunt obligați să utilizeze, pentru toate materialele de comunicare și vizibilitate realizate în cadrul proiectelor finanțate prin PR Sud-Muntenia 2021-2027, indicațiile tehnice din Ghidul de Identitate Vizuală.  Pentru proiectele etapizate se instalează un panou sau o placă unică, iar în cadrul acesteia vor fi integrate elementele de design specifice atât pentru perioada de programare 2014-2020, cât și pentru 2021-2027, conform Articolului 50(c), 118, 118a și Anexei IX din Regulamentul (EU) 2021/1060 (CPR 2021-2027) și Articolului 115(3) și Anexei XII, 2.2 din Regulamentul (EU) 1303/2013 (CPR 2014-2020). Modelul de design și informațiile obligatorii ce vor fi inserate în cadrul plăcii/panoului vor fi detaliate și exemplificate în prevederile Ghidului de Identitate Vizuală pus la dispoziție, în format electronic, pe site-ul dedicat programului (2021-2027.adrmuntenia.ro). |

# 4. INFORMAȚII ADMINISTRATIVE DESPRE APELUL DE PROIECTE

## 4.1 Data deschiderii apelului de proiecte

Data lansării apelului de proiecte: 18 iunie 2024.

## 4.2. Perioada de pregătire a proiectelor

Perioada de pregătire a proiectelor: 18 iunie 2024 – 25 iunie 2024.

## 4.3. Perioada de depunere a proiectelor

### 4.3.1. Data și ora pentru începerea depunerii de proiecte

|  |
| --- |
| Data şi ora de începere a depunerii de proiecte: 26 iunie 2024, ora 08:00. |

### 4.3.2. Data și ora închiderii apelului de proiecte

|  |
| --- |
| Data şi ora de închidere a depunerii de proiecte: 17 iulie 2024, ora 14.00. |

## 4.4 Modalitatea de depunere a proiectelor

|  |
| --- |
| În cadrul apelurilor de proiecte etapizate, cererile de finanțare se vor depune prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, disponibil la adresa web https://mysmis2021.gov.ro.  Data depunerii cererii de finanțare este considerată data transmiterii acesteia prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+.  Cererile de finanțare se vor transmite electronic cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat valabil, nesuspendat sau nerevocat, conform legislației în vigoare, a reprezentantului legal al solicitantului sau a persoanei împuternicite expres de către acesta, dacă este cazul.  Documentele anexate la cererea de finanțare vor fi încărcate în copie/original (dacă este eliberat în format electronic de autoritățile emitente), format pdf. sub semnătură electronică extinsă bazată pe un certificat calificat valabil, nesuspendat sau nerevocat, conform legislației în vigoare a reprezentantului legal al solicitantului/persoanei împuternicite, după caz. Documentele anexate vor fi denumite corespunzător, ușor de identificat și lizibile. |

# 5. CONDIȚII DE ELIGIBILITATE

## 5.1. Eligibilitatea solicitanților și partenerilor

### 5.1.1. Cerințe privind elibigilitatea solicitanților și partenerilor

|  |
| --- |
| Solicitantul eligibil, în sensul prezentului ghid, reprezintă entitatea care îndeplineşte cumulativ criteriile enumerate si prezentate în cadrul prezentei secțiuni.  1. Solicitantul se încadrează în categoria solicitanților eligibili pentru depunere proiecte etapizate, în conformitate cu Lista operaţiunilor etapizate, anexată ghidului.  Solicitantul se încadrează în categoria solicitanților eligibili pentru depunere proiecte etapizate, având emisă Nota privind etapizarea proiectului din partea OI POR (conform Instrucțiune MIPE nr.207/31.10.2023) Solicitanții eligibili în cadrul prezentului apel sunt cei menționați în Lista operaţiunilor etapizate, anexată ghidului.  Atenție!  Forma de constituire a solicitanților/partenerilor va fi identică cu cea din proiectele sprijinite din POR 2014-2020.  2. În conformitate cu art. 65 al Regulamentului (UE) 1060/ 2021 și art.73, alin.2, lit. (h), pentru etapa a doua, solicitantul, în cazul în care va primi finanțare din Programul Regional Sud-Muntenia 2021-2027, în termen de cinci ani de la efectuarea plății finale către beneficiar, nu trebuie să:  • înceteze sau să transfere activitatea prevăzută în afara regiunii Sud-Muntenia;  • realizeze o modificare a proprietății asupra unui element de infrastructură care dă un avantaj nejustificat unei întreprinderi sau unui organism public;  • realizeze o modificare substanțială care afectează natura, obiectivele sau condițiile de implementare a operațiunii și care ar conduce la subminarea obiectivelor inițiale ale acesteia.  Această cerinţă este asumată prin Declaraţia Unică.  3. Solicitantul şi/sau reprezentantul său legal, inclusiv partenerul şi/sau reprezentantul său legal, dacă este cazul, pentru etapa a doua a proiectului, NU se încadrează în niciuna din situațiile de excludere prezentate mai jos:  Solicitantul nu se află în următoarele situații începând cu data depunerii cererii de finanțare, pe perioada de evaluare, selecție și contractare:  a. este în situație de criză financiară/ redresare financiară/ incapacitate de plată/ în stare de insolvenţă, conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrative teritoriale, respective conform Legii nr.85/2014 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, după caz;  b. face obiectul unei proceduri legale pentru declararea sa într-una din situațiile de la punctul a;  c. este găsit vinovat, printr-o hotărâre judecătorească definitivă, pentru comiterea unei fraude/ infracțiuni referitoare la obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în conformitate cu prevederile Codului Penal aprobat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare.  Solicitantul trebuie să se regăsească în următoarele situații:  a. în cazul solicitantului pentru care au fost stabilite debite în sarcina sa ca urmare a măsurilor legale întreprinse de autoritatea de management, acesta va putea încheia contractul de finanțare în următoarele situații:  - recunoaște debitul stabilit în sarcina sa de AMPR Sud-Muntenia și îl achită integral, atașând dovezi în acest sens, cu excepția proiectelor aflate în implementare, pentru care recunoaște debitul stabilit și îl achită integral sau își exprimă acordul cu privire la stingerea acestuia din valoarea cererilor de rambursare ulterioare, aferente proiectului în cadrul căruia a fost constatat  - a contestat în instanța notificările/procesele verbale/notele de constatare a unor debite și prin decizie a instanțelor de judecată acestea au fost suspendate de la executare, anexând dovezi în acest sens.  b. a achitat obligațiile de plată nete către bugetul de stat și respectiv bugetul local în ultimul an calendaristic conform normelor legale în vigoare  c. deține dreptul legal de a desfășura activitățile prevăzute în cadrul proiectului  Reprezentantul legal care își exercită atribuțiile de drept pe perioada procesului de evaluare, selecție și contractare trebuie să nu se afle într-una din situațiile de mai jos:  a. să fie subiectul unui conflict de interese definit în conformitate cu prevederile naționale/comunitare în vigoare sau să se afle într-o situație care are sau poate avea ca efect compromiterea obiectivității și imparțialității procesului de evaluare, selecție, contractare și implementare a proiectului;  b. să se afle în situația de a induce grav în eroare Autoritatea de Management sau comisiile de evaluare și selecție, prin furnizarea de informații incorecte în cadrul prezentelor apeluri de proiecte sau a altor apeluri de proiecte derulate în cadrul Programului Regional Sud-Muntenia 2021-2027;  c. să se afle în situația de a încerca/de a fi încercat să obțină informații confidențiale sau să influențeze comisiile de evaluare și selecție sau Autoritatea de Management pe parcursul procesului de evaluare a prezentelor apeluri de proiecte sau a altor apeluri de proiecte derulate în cadrul Programului Regional Sud-Muntenia 2021-2027;  d. să fi suferit condamnări definitive în cauze referitoare la obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.  Această cerinţă este asumată prin Declaraţia Unică.  4. Capacitatea financiară a solicitantului  Capacitatea financiară a solicitantului se referă la capacitatea acestuia de a asigura contribuția proprie la valoarea cheltuielilor eligibile, precum și acoperirea cheltuielilor neeligibile și asigurarea costurilor de funcționare și întreținere a investiției și serviciile asociate necesare, în vederea asigurării sustenabilității financiare a acesteia, pe perioada de durabilitate a contractului de finanțare.  Pentru etapa a doua a proiectului, solicitantul se angajează prin Declarația Unică, în cazul în care va primi finanțare, în termen de cinci ani de la efectuarea plății finale către beneficiar, în conformitate cu prevederile art. 65 din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060, să mențină investiția realizată, asigurând contribuția proprie la valoarea cheltuielilor eligibile, precum și acoperirea cheltuielilor neeligibile și asigurarea costurilor de funcționare și întreținere a investiției și serviciile asociate necesare, în vederea asigurării sustenabilității financiare a acestei, pe perioada de durabilitate a contractului de finanțare.  În cazul nerespectării condițiilor de eligibilitate conform ghidului solicitantului, oricând pe perioada procesului de evaluare, selecție și contractare, cererea de finanțare va fi respinsă. În acest sens, solicitantul va aduce la cunoștința AM, orice eveniment ori modificare care afectează sau ar putea afecta respectarea condițiilor de eligibilitate menționate în Ghidul solicitantului, în termen de 5 zile de la luarea la cunoștință a situației respective. |

### 5.1.2. Categorii de solicitanți eligibili

|  |
| --- |
| **Solicitanții eligibili în cadrul prezentului apel sunt NUMAI cei menționați în** Lista proiectelor etapizate din perioada de programare 2014-2020**, anexată ghidului.** |

### 5.1.3. Categorii de parteneri eligibili

|  |
| --- |
| **Solicitanții eligibili în cadrul prezentului apel sunt NUMAI cei menționați în** Lista proiectelor etapizate din perioada de programare 2014-2020**, anexată ghidului.** |

### 5.1.4. Reguli și cerințe privind parteneriatul

|  |
| --- |
| **Dacă este cazul, conform condițiilor aplicabile din POR 2014-2020.**  În acest caz, parteneriatul, în calitate de solicitant de finanțare, funcționează în conformitate cu prevederile Acordului de parteneriat încheiat în vederea implementării contractelor finanțate din POR 2014-2020 (etapa I).  **Atenție!**  **Componența parteneriatului pentru proiectele etapizate este identică cu cea aprobată prin contractele deja încheiate în cadrul POR 2014-2020.**  Acordul de parteneriat va fi actualizat, exclusiv, în ceea ce privește modalitatea de participare la cofinanțarea proiectului, atât pentru cheltuielile eligibile, cât și pentru cele neeligibile.  **Modalitatea de cooperare între parteneri (drepturi și obligații) va fi identică cu cea stabilită prin Acordul de parteneriat încheiat pentru contractele semnate prin POR 2014-2020 (etapa I).**  Acordul de parteneriat încheiat în scopul implementării etapei a doua a proiectului, în cadrul PRSM, va cuprinde, cel puțin, elementele stipulate la alin. 4 al art. 46 din Normele Metodologice din 27 iunie 2022 de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, aprobate prin H.G nr. 829 din 27 iunie 2022, publicată în Monitorul oficial, Partea I, nr. 643 din 29 iunie 2022 și va fi anexat la Cererea de finanțare. |

## 5.2. Eligibilitatea activităților

### 5.2.1. Cerințe generale privind eligibilitatea activităților

|  |
| --- |
| Criteriile generale aplicabile prezentului apel de proiecte cu privire la eligibilitatea proiectului și a activităților, pentru etapa a doua, sunt următoarele:   * Proiectele care fac obiectul etapizării nu au beneficiat de fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2007-2013. * Proiectele care fac obiectul etapizării au fost selectate pentru sprijin şi au început înainte de 29 iunie 2022 în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1.303/2013, cu modificările şi completările ulterioare, şi al regulamentelor specifice fondurilor europene 2014-2020. * Proiectele au două etape identificabile din punct de vedere financiar, respectiv cheltuielile din perioada de programare 2014-2020 au fost autorizate şi plătite separat de cheltuielile care urmează a fi declarate/autorizate în perioada de programare 2021-2027. Cheltuielile aferente celei de-a doua etape a proiectului nu au fost solicitate la finanțare în cadrul perioadei de programare 2014-2020, și corespund cu activităților planificate pentru această etapă. * Există pistă de audit separată, detaliată şi completă, care asigură că aceleaşi categorii de cheltuieli nu sunt declarate de două ori la Comisia Europeană şi/sau nu sunt decontate de două ori de autoritatea de management, respectiv cheltuielile incluse într-o cerere de plată aferentă etapei I nu sunt incluse în nicio cerere de plată aferentă celei de a doua etape, fiind evitat, în acest mod, riscul dublei finanţări. * Proiectul se încadrează în Obiectivul Specific 2.1 al Priorităţii 2 din Programul Regional Sud-Muntenia 2021-2027, respectiv în acţiunile prevăzute în cadrul secţiunii 5.2.2 prezentate în ghid. * Ambele etape ale proiectului etapizat fac obiectul tuturor condiţiilor de eligibilitate din perioada de programare 2014-2020. * Cheltuielile incluse într-o cerere de plată aferentă primei etape a proiectului nu sunt incluse în nicio cerere de plată aferentă celei de-a doua etape a proiectului. * Costul total al ambelor etape ale operațiunii depășește 1 milion de euro. * Perioada de implementare a activităților etapei a doua a proiectului nu depășește 31 decembrie 2025. Până la sfârşitul perioadei de implementare a etapei a doua a proiectului, atât etapa I cât şi etapa II ale proiectului devin operaţionale.   *Solicitantul are obligația de a prevede termene realiste pentru realizarea activităților, cu încadrarea în limitele maxime prevăzute pentru durata maximă de implementare a proiectului.*  *În cadrul perioadei de implementare a proiectului nu se include perioada legată de procesarea cererii de rambursare finale și efectuarea plății aferente acesteia.*   * Încadrarea valorii etapei a doua a proiectului în limitele valorilor minime și maxime prevăzute în cadrul secțiunii 5.4 din prezentul ghid, respectiv în limitele valorilor transmise de AMPOR pentru etapa II. * Proiectul asigură respectarea drepturilor fundamentale și vor fi în conformitate cu Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene și Convenția ONU privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, inclusiv observațiile generale ale CDPH, precum și cu principiile orizontale privind egalitatea de gen, nediscriminarea (pe bază de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dizabilitate, vârstă sau orientare sexuală), accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități și dezvoltarea durabilă. * Proiectul respectă principiul de ”a nu prejudicia în mod semnificativ” (”do no significant harm” -DNSH). |

### 5.2.2. Activități eligibile

Activitățile eligibile pentru proiectele etapizate sunt stablite prin contractul de finanţare semnat în cadrul POR 2014-2020 (împreună cu toate actele adiționale), în conformitate cu prevederile Ordonantei de urgenta nr.36/2023, respectiv:

**I. Măsuri de creștere a eficienței energetice în clădirile publice:**

• îmbunătățirea izolației termice a anvelopei clădirii (pereți exteriori, ferestre, tâmplărie, planșeu peste ultimul nivel, planșeu peste subsol), a șarpantelor și învelitoarelor, inclusiv măsuri de consolidare a clădirii;

• introducerea, reabilitarea și modernizarea, după caz, a instalațiilor pentru prepararea, distribuția și utilizarea agentului termic pentru încălzire și a apei calde menajere, a sistemelor de ventilare și climatizare, a sistemelor de ventilare mecanică cu recuperarea căldurii, inclusiv sisteme de răcire pasivă, precum și achiziționarea și instalarea echipamentelor aferente și racordarea la sistemele de încălzire centralizată, după caz;

• utilizarea surselor regenerabile de energie, pentru asigurarea necesarului de energie a clădirii;

• implementarea sistemelor de management energetic având ca scop îmbunătățirea eficienței energetice și monitorizarea consumurilor de energie (ex. achiziționarea, instalarea, întreținerea și exploatarea sistemelor inteligente pentru gestionarea și monitorizarea oricărui tip de energie pentru asigurarea condiţiilor de confort interior);

• înlocuirea corpurilor de iluminat fluorescent și incandescent cu corpuri de iluminat cu eficiență energetică ridicată și durată mare de viață, cu respectarea normelor şi reglementărilor tehnice;

**II. Măsuri conexe care contribuie la implementarea componentei, dar care nu conduc direct la creșterea eficienței energetice și includ lucrări de intervenție/activități aferente investiției de bază:**

• orice alte activități care conduc la îndeplinirea realizării obiectivelor proiectului (înlocuirea/repararea/modernizarea lifturilor, înlocuirea circuitelor electrice, lucrări de demontare/montare a instalațiilor și echipamentelor montate, lucrări de reparații la fațade etc.);

• realizarea de strategii pentru eficiență energetică (ex. strategii de reducere a emisiilor de CO2) care au proiecte implementate prin POR 2014 – 2020.

**Măsurile de creștere a eficienței energetice** (cu asigurarea condițiilor de confort interior) includ lucrări de intervenție/activități aferente investiției de bază, astfel:

**i. Lucrările de construcții și instalații pot cuprinde:**

A. Lucrări de reabilitare termică a elementelor de anvelopă a clădirii;

B. Lucrări de reabilitare termică a sistemului de încălzire/a sistemului de furnizare a apei calde de consum;

C. Instalarea unor sisteme alternative de producere a energiei electrice și/sau termice pentru consum propriu;

D. Lucrări de instalare/reabilitare/ modernizare a sistemelor de climatizare și/sau ventilare mecanică pentru asigurarea calităţii aerului interior;

E. Lucrări de reabilitare/ modernizare a instalațiilor de iluminat in clădiri;

F. Sisteme de management energetic integrat pentru clădiri si alte activități care conduc la realizarea obiectivelor proiectului.

A. Lucrările de reabilitare termică a elementelor de anvelopă a clădirii pot cuprinde:

a. izolarea termică a faţadei – parte vitrată, prin înlocuirea tâmplăriei exterioare existente, inclusiv a celei aferente accesului în clădirea publică, cu tâmplărie termoizolantă dotată, după caz, cu dispozitive/fante/grile pentru ventilarea spaţiilor ocupate şi evitarea apariţiei condensului pe elementele interioare de anvelopă;

b. izolarea termică a faţadei – parte opacă, în care se pot cuprinde termo-hidroizolarea terasei (hidroizolarea terasei nu este eligibilă fără realizarea termoizolării suplimentare a acesteia), respectiv termoizolarea planşeului peste ultimul nivel în cazul existenţei şarpantei, cu sisteme termoizolante, după caz; înlocuirea învelitorii cu o soluție alternativă, în măsura în care este justificată printr-o performanță termică superioară, care ar contribui la creșterea performanței energetice a clădirii (îmbunătățirea izolării și inerției termice);

c. izolarea termică a planşeului peste sol/subsol neîncălzit, a pereților subsolului (când acesta este utilizat/încălzit pentru desfășurarea activității /urmează a fi utilizat/încălzit pentru desfășurarea activității) sau a podului existent al clădirii (când acesta este utilizat/ încălzit pentru desfășurarea activității sau urmează a fi utilizat/încălzit pentru desfășurarea activității), izolarea termică a pereților interiori, conform soluției tehnice, în cazuri argumentate tehnic și arhitectural;

d. asigurarea unui nivel ridicat de etanșeitate la aer a clădirii, atât prin montarea adecvată a tâmplăriei termoizolante în anvelopa clădirii, cât și prin aplicarea de tehnologii adecvate de reducere a permeabilității la aer a elementelor de anvelopă opace și asigurarea continuității stratului etanș la nivelul anvelopei clădirii.

B. Lucrările de reabilitare termică a sistemului de încălzire/ a sistemului de furnizare a apei calde de consum, pot cuprinde:

a. repararea/înlocuirea instalaţiei de distribuţie între punctul de racord şi planşeul peste subsol/canal termic, inclusiv izolarea termică a acesteia, în scopul reducerii pierderilor de căldură şi masă, precum şi montarea robinetelor de presiune diferenţială la baza coloanelor de încălzire în scopul creşterii eficienţei sistemului de încălzire prin autoreglarea termohidraulică a reţelei;

b. repararea/înlocuirea cazanului şi/sau arzătorului din centrala termică proprie, repararea/înlocuirea centralei termice proprii, instalarea unui nou sistem de încălzire/ nou sistem de furnizare a apei calde de consum, în scopul creşterii randamentului şi al reducerii emisiilor echivalent CO2, inclusiv prin instalaţii de micro-cogenerare, dacă sunt fezabile tehnic şi economic, cu condiţia ca energia termică/electrică produsă să fie utilizată exclusiv pentru clădirea/clădirile care sunt deținute de solicitant, amplasate în același perimetru/parcelă/adresă a solicitantului, inclusiv pentru clădirea/clădirile care nu face/fac obiectul proiectului;

c. înlocuirea/dotarea cu corpuri de încălzire cu radiatoare/ventiloconvectoare;

d. montarea/repararea/înlocuirea instalaţiei de distribuţie a agentului termic pentru încălzire şi apă caldă de consum, inclusiv de legătură între clădirea/clădirile eligibile care face/fac obiectul proiectului și clădirea tip centrală termică;

e. reabilitarea şi modernizarea instalaţiei de distribuţie a agentului termic - încălzire şi apă caldă de consum, inclusiv zonarea (control zonal) şi echilibrarea instalaţiilor termice, montarea de robinete cu cap termostatic la radiatoare şi izolarea conductelor din subsol/canal termic în scopul reducerii pierderilor de căldură şi masă;

f. montarea debitmetrelor pe racordurile de apă caldă şi apă rece şi a contoarelor de energie termică, inclusiv cele dotate cu dispozitive de înregistrare și transmitere la distanță a datelor.

C. Instalarea unor sisteme alternative de producere a energiei electrice și/sau termice pentru consum propriu

Instalarea, după caz, a unor sisteme alternative de producere a energiei: sisteme descentralizate de alimentare cu energie utilizând surse regenerabile de energie, precum instalații cu captatoare solare termice sau electrice, instalații cu panouri solare fotovoltaice, microcentrale care funcţionează în cogenerare de înaltă eficiență și sisteme centralizate de încălzire și/sau de răcire, pompe de caldură şi/sau centrale termice sau centrale de cogenerare pe biomasă, schimbătoare de caldura sol-aer, recuperatoare de căldură, în scopul reducerii consumurilor energetice din surse convenţionale şi a emisiilor de gaze cu efect de seră etc.

Sistemele de producere a energiei utilizând surse regenerabile pot fi montate, conform soluției tehnice, pe clădire sau în apropierea acesteia, cu condiţia ca acestea să se afle pe imobilul (teren sau clădire) aflat în proprietatea publica/administrarea solicitantului.

În cazul în care, la nivel de proiect, din Raportul de Audit Energetic aferent fiecărei clădiri (componente) rezultă - din condițiile inițiale - un nivel de până la 10% din consumul total de energie primară cumulat la nivelul tuturor clădirilor incluse în proiect realizat din surse regenerabile de energie, se prevăd pentru toate clădirile incluse în proiect sau doar pentru o parte din acestea, după caz, lucrări de intervenții/activități din cadrul măsurilor de tip I, categoria C.

În cazul în care, la nivel de proiect, din Raportul de Audit Energetic aferent fiecărei clădiri (componente) rezultă - din condițiile inițiale- minim 10% din consumul total de energie primară cumulat la nivelul tuturor clădirilor incluse în proiect realizat din surse regenerabile de energie, se pot prevedea (fără a avea caracter obligatoriu) pentru toate clădirile incluse în proiect sau doar pentru o parte din acestea, după caz, inclusiv lucrări de intervenții/activități din cadrul măsurilor de tip I, categoria C.

ATENȚIE: Sursa de energie (instalația/capacitatea de producere a energiei) se dimensionează pentru utilizarea energiei produse doar pentru acoperirea necesarului anual de energie al clădirii/clădirilor componente ale proiectului (nu se distribuie energie în sistem).

Cu toate acestea, în cazul existenței unui surplus, acesta poate fi redistribuit în mod gratuit, dacă e cazul, pentru clădirea/clădirile care nu face/fac obiectul proiectului, dar care sunt deținute de condiția racordării directe la instalația de furnizare a energiei utilizând surse regenerabile și eventual a contorizării energiei redistribuite.

D. Lucrările de instalare/reabilitare/ modernizare a sistemelor de climatizare, ventilare naturală și ventilare mecanică pentru asigurarea calităţii aerului interior pot cuprinde:

a. asigurarea calității aerului interior prin ventilare naturală organizată sau ventilare hibridă (inclusiv a spațiilor comune), repararea/refacerea canalelor de ventilaţie în scopul menţinerii/realizării ventilării naturale organizate a spaţiilor ocupate;

b. repararea/înlocuirea/montarea sistemelor/echipamentelor de climatizare, de condiționare a aerului, a instalațiilor de ventilare mecanică cu recuperare a căldurii, după caz, a sistemelor de climatizare de tip „numai aer” cu rol de ventilare şi/sau de încăzire/răcire, umidificare/dezumificare a aerului, a sistemelor de climatizare de tip „aer-apă” cu ventiloconvectoare, a pompelor de căldură, după caz;

c. instalarea, în cazul în care nu există, sau înlocuirea ventilatoarelor și/sau a recuperatarelor de căldură, dacă prevederea lor contribuie la creșterea performanței energetice a clădirii.

E. Lucrările de reabilitare/ modernizare a instalației de iluminat aferente clădirii pot fi:

a. reabilitarea/ modernizarea instalației de iluminat;

b. înlocuirea corpurilor de iluminat fluorescent și incandescent cu corpuri de iluminat cu eficiență energetică ridicată și durată mare de viață,

c. instalarea de corpuri de iluminat cu senzori de mișcare/prezență, acolo unde acestea se impun pentru economia de energie.

F. Lucrarile de management energetic integrat pentru clădiri si alte activități care conduc la realizarea obiectivelor proiectului pot fi:

a. montarea unor sisteme inteligente de contorizare, urmărire şi înregistrare a consumurilor energetice, şi/ sau, după caz, instalarea unor sisteme de management energetic integrat, precum sisteme de automatizare, control şi/sau monitorizare, care vizează și fac posibilă economia de energie la nivelul sistemelor tehnice ale clădirii;

b. montarea echipamentelor de măsurare a consumurilor de energie din clădire pentru încălzire şi apă caldă de consum;

c. înlocuirea/modernizarea lifturilor (înlocuirea mecanismelor de acţionare electrică a ascensoarelor de persoane, în baza unui raport tehnic de specialitate, precum şi repararea/înlocuirea componentelor mecanice, a cabinei/uşilor de acces, a sistemului de tracţiune, cutiilor de comandă, troliilor, după caz, astfel cum sunt prevăzute în raportul tehnic de specialitate);

d. realizarea lucrărilor de racordare/branșare/rebranșare a clădirii la sistemul centralizat de producere şi/sau furnizare a energiei termice;

e. implementarea sistemelor de management al consumurilor energetice: achiziționarea și instalarea sistemelor inteligente pentru gestionarea energiei electrice/gazelor naturale.

**ii. Dotările (utilaje, echipamente tehnologice şi funcţionale cu și fără montaj, dotări, active necorporale) pot cuprinde**:

Se cuprinde achiziţionarea utilajelor şi echipamentelor tehnologice, precum şi a celor incluse în instalaţiile funcţionale, inclusiv montajul utilajelor tehnologice şi a utilajelor incluse în instalaţiile funcţionale, inclusiv reţelele aferente necesare funcţionării acestora.

Se includ achiziţionarea utilajelor şi echipamentelor care nu necesită montaj, precum şi a echipamentelor şi a echipamentelor de transport tehnologic.

Se cuprind procurarea de bunuri care, conform legii, intră în categoria mijloacelor fixe, sunt necesare implementarii proiectului şi respectă prevederile contractului de finanţare.

Se cuprinde achiziționarea activelor necorporale: drepturi referitoare la brevete, licențe, know-how sau cunoștințe tehnice nebrevetate.

**Măsurile conexe care contribuie la implementarea proiectului** pentru care se solicită finanțare (care nu conduc la creșterea eficienței energetice) includ lucrari de intervenție/activități aferente investiției de bază, astfel:

Construcțiile, instalațiile și dotările (utilaje, echipamente tehnologice şi funcţionale cu și fără montaj, dotări, active necorporale) aferente măsurilor conexe pot cuprinde:

a. repararea elementelor de construcţie ale faţadei care prezintă potenţial pericol de desprindere şi/sau afectează funcţionalitatea clădirii;b. repararea/construirea acoperişului tip terasă/şarpantă, inclusiv repararea sistemului de colectare a apelor meteorice de la nivelul terasei, respectiv a sistemului de colectare şi evacuare a apelor meteorice la nivelul învelitoarei tip şarpantă;

c. demontarea instalaţiilor şi a echipamentelor montate aparent pe faţadele/terasa clădirii, precum şi montarea/remontarea acestora după efectuarea lucrărilor de intervenţie;

d. refacerea finisajelor interioare în zonele de intervenţie;

e. repararea trotuarelor de protecţie, în scopul eliminării infiltraţiilor la infrastructura clădirii;

f. repararea/înlocuirea instalaţiei de distribuţie a apei reci şi/sau a colectoarelor de canalizare menajeră şi/sau pluvială;

g. măsuri de reparaţii/consolidare a clădirii, acolo unde este cazul;

h. crearea de facilităţi/ adaptarea infrastructurii pentru persoanele cu dizabilităţi (rampe de acces) și alte măsuri suplimentare de dezvoltare durabilă;

i. lucrări de recompartimentare interioară;

j. procurarea şi montarea lifturilor în cadrul unei clădiri prevăzute din proiectare cu lifturi (care are casa liftului, dar care nu are montate lifturile respective) sau în cazuri argumentate tehnic și funcțional-arhitectural;

k. lucrări specifice din categoria lucrărilor necesare obținerii avizului ISU sau lucrări aferente cerințelor fundamentale de securitate la incendiu conform Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată;

l. reabilitarea/ modernizarea instalației electrice, înlocuirea circuitelor electrice deteriorate sau subdimensionate;

m. lucrări de înlocuire a tâmplăriei interioare (uși de acces și ferestre).

**Notă: Înlocuirea sistemelor de încălzire se poate face doar dacă cele existente funcţionează pe bază de gaz, iar înlocuirea se face cu sisteme de încălzire care funcţionează tot pe gaz, în scopul aducerii la stadiul de sisteme eficiente de termoficare și răcire centralizată.**

### 5.2.3.Activitatea de bază

În cadrul prezentului apel de proiecte, activitatea de bază cuprinde va cuprinde:

I. Măsurile de creștere a eficienței energetice în clădirile publice, în conformitate cu contractul de finanţare semnat în cadrul POR 2014-2020 (împreună cu toate actele adiționale).

### 

### 5.2.4. Activități neeligibile

Toate activitățile care nu se regăsesc în categoria celor eligibile, menționate în secțiunea 5.2.2 - Activități eligibile din prezentul ghid, sunt neeligibile. Activitățile declarate neeligibile prin ghidurile POR 2014-2020, AP 3, P.I. 3.1B, în cadrul apelurilor de proiecte nr. POR/2016/3/3.1/B/1/7Regiuni, POR/2020/3/3.1/B/2/NE,SE,SM , POR/2017/3/3.1/B/SUERD/1 şi POR/2018/13/13.1/1/7REGIUNI se mențin în continuare neeligibile.

Atenție!!!

Activitățile neeligibile pentru proiectele etapizate sunt identice cu cele aprobate prin contractele deja încheiate în cadrul POR 2014-2020.

## 5.3. Eligibilitatea cheltuielilor

Eligibilitatea cheltuielilor se raportează la Lista de cheltuieli eligibile si neeligibile pentru apelurile POR 2014-2020, AP 3, P.I. 3.1B, în cadrul apelurilor de proiecte nr. POR/2016/3/3.1/B/1/7Regiuni , POR/2020/3/3.1/B/2/NE,SE,SM , POR/2017/3/3.1/B/SUERD/1 si POR/2018/13/13.1/1/7REGIUNI, cu excepția cerinței care vizează perioada în care au fost suportate de beneficiar și plătite în cadrul implementării operațiunii etapizate.

Solicitantul/partenerul/partenerii trebuie să aibă în vedere faptul că eligibilitatea unei activități nu este echivalentă cu eligibilitatea cheltuielilor efectuate pentru realizarea acelei activități.

Având în vedere complementaritatea cu alte programe de finanțare, se va avea în vedere evitarea dublei finanțări.

### 

### 5.3.1. Baza legală pentru stabilirea eligibilității cheltuielilor

|  |
| --- |
| * Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului, de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare. * Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea şi sancţionarea neregulilor apărute ȋn obţinerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora, cu modificările şi completările ulterioare. * Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr.133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările şi completările ulterioare. * H.G. nr. 829/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021—2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările şi completările ulterioare. * Hotărârea Guvernului nr. 873/ 2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările şi completările ulterioare.   În conformitate cu prevederile art.2 din H.G nr. 873/ 2022, pentru a fi eligibile, cheltuielile prevăzute în cererea de finanţare trebuie să îndeplinească, în mod cumulativ, următoarele condiţii cu carater general:  a) să respecte prevederile art. 63 și, după caz, ale art. 20 alin. (1) lit. b) și c) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize;  b) să fie însoțită de facturi emise în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sau cu prevederile legislației statului în care acestea au fost emise ori de alte documente cu valoare probatorie echivalentă facturilor, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate, cu excepția cheltuielilor prevăzute la art. 3, precum și formelor de sprijin prevăzute la art. 5 din H.G. nr.873/2022;  c) să fie însoțită de documente justificative privind efectuarea plății și realitatea cheltuielii efectuate, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate, cu excepția cheltuielilor prevăzute la art. 3 și 4, precum și a formelor de sprijin prevăzute la art. 5 din H.G. nr.873/2022;  d) să fie în conformitate cu prevederile programului;  e) să fie în conformitate cu prevederile contractului de finanțare;  f) să fie rezonabilă și necesară realizării operațiunii;  g) să respecte prevederile legislației Uniunii Europene și legislației naționale aplicabile;  h) să fie înregistrată în contabilitatea beneficiarului, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (1) lit. a) pct. (i) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu excepția formelor de sprijin prevăzute la art. 5 din HG nr.873/2022.  Atenție!  Solicitantul se va asigura ca există pistă de audit separată, detaliată și completă, care asigură că aceleași cheltuieli nu sunt declarate de două ori la Comisia Europeană și/sau nu sunt decontate de două ori de autoritatea de management, respectiv cheltuielile incluse într-o cerere de plată aferentă etapei I nu sunt incluse în nicio cerere de plată aferentă celei de a doua etape, și este evitat în acest mod riscul dublei finanțări. |

### 5.3.2.Categorii și plafoane de cheltuieli eligibile

|  |
| --- |
| Categoriile si plafoanele de cheltuieli eligibile pentru proiectele etapizate sunt identice cu cele aprobate prin contractele deja încheiate POR 2014-2020.  Încadrarea cheltuielilor pe categorii şi subcategorii MySMIS se va realiza în conformitatea cu Matricea de corelare a bugetului, anexată prezentului ghid.    În cadrul prezentului apel de proiecte sunt eligibile categoriile de cheltuieli prezentate mai jos.    **CAP. 1 Cheltuieli pentru obţinerea şi amenajarea terenului**   * 1. **Amenajarea terenului**   Se includ cheltuielile efectuate la începutul lucrărilor pentru pregătirea amplasamentului şi care constau în: demolări, demontări, dezafectări, defrişări, colectare, sortare şi transport la depozitele autorizate al deşeurilor rezultate, sistematizări pe verticală, accesuri/ drumuri/ alei/ parcări/ drenuri/ rigole/ canale de scurgere, ziduri de sprijin, drenaje, epuizmente (exclusiv cele aferente realizării lucrărilor pentru investiţia de bază), devieri de cursuri de apă, lucrări pentru pregătirea amplasamentului.   * 1. **Amenajări pentru protecţia mediului şi aducerea la starea iniţială**   Se includ cheltuielile efectuate pentru lucrări şi acţiuni de protecţia mediului și de aducere la starea inițială.   * 1. **Cheltuieli pentru relocarea/protecţia utilităţilor (devieri reţele de utilităţi din amplasament)**   Cheltuielile pentru asigurarea devierii/protectiei utilităților.  CAP. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilităţilor necesare obiectivului de investiţii  Cheltuielile pentru asigurarea utilităților trebuie să se refere strict la cheltuieli necesare pentru funcționarea obiectivului de investițe din cererea de finanțare.  CAP.3 Cheltuieli pentru proiectare şi asistenţă tehnică  **3.1. Studii de teren**  Se cuprind cheltuielile pentru:  3.1.1 studii de teren: studii geotehnice, geologice, hidrologice, hidrogeotehnice, fotogrammetrice, topografice şi de stabilitate ale terenului pe care se amplasează obiectivul de investiţie;  3.1.2 raport privind impactul asupra mediului;  3.1.3. studii de specialitate necesare în funcţie de specificul investiţiei.  **3.2. Documentaţii-suport şi cheltuieli pentru obţinerea de avize, acorduri şi autorizaţii**  Cuprinde toate cheltuielile necesare pentru elaborarea documentaţiilor şi obţinerea avizelor.  **3.3. Expertizare tehnică**  Se cuprind cheltuielile pentru expertizarea tehnică a construcţiilor existente, a structurilor şi/sau, după caz, a proiectelor tehnice, inclusiv întocmirea de către expertul tehnic a raportului de expertiză tehnică.  **3.4 Certificarea performanţei energetice şi auditul energetic al clădirilor**  Se cuprind cheltuielile pentru certificarea performanței energetice și auditul energetic al clădirilor  **3.5. Proiectare**  Se includ cheltuielile pentru elaborarea tuturor fazelor de proiectare aferente obiectivului de investiţie:  3.5.1.Tema de proiectare  3.5.3. SF/Documentație pentru avizarea lucrărilor de intervenții şi deviz general  3.5.4.Documentaţiile tehnice necesare în vederea obţinerii avizelor/acordurilor/autorizaţiilor  3.5.5. Verificarea tehnică de calitate a proiectului tehnic şi a detaliilor de execuţie  3.5.6. Proiect tehnic şi detalii de execuţie.  **3.6. Organizare procedurilor de achiziție**  Se includ cheltuielile efectuate, după caz, pentru serviciile de consultanţă/asistenţă juridică în scopul elaborării documentaţiei de atribuire şi/sau aplicării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziţie publică.  **3.7. Consultanţă**  3.7.1. Managementul de proiect pentru obiectivul de investiţii plata serviciilor de consultanţă în domeniul managementului execuţiei investiţiei;  3.7.2. Auditul financiar  **3.8. Asistenţă tehnică**  Se includ cheltuielile efectuate, după caz, pentru:  3.8.1 Asistenţă tehnică din partea proiectantului  3.8.2 Dirigenţie de şantier  3.8.3 Coordonator în materie de securitate și sănătate – conform H.G. nr.300/2006 , cu modificările şi completările ulterioare  **CAP. 4 Cheltuieli pentru investiţia de bază**:  4.1. Construcţii şi instalaţii  Se cuprind cheltuielile aferente execuţiei tuturor obiectelor cuprinse în obiectivul de investiţie aferente activităților eligibile menționate în secțiunea 5.2.2 din prezentul ghid al solicitantului.  Proiectantul va delimita obiectele de construcţii din cadrul obiectivului de investiţii şi va nominaliza cheltuielile pe fiecare obiect.  Cheltuielile aferente fiecărui obiect de construcţie se regăsesc în devizul pe obiect.  4.2. Montaj utilaje, echipamente tehnologice şi funcţionale  Cuprinde cheltuielile aferente montajului utilajelor tehnologice şi al utilajelor incluse în instalaţiile funcţionale, inclusiv reţelele aferente necesare funcţionării acestora.  4.3. Utilaje, echipamente tehnologice şi funcţionale care necesită montaj  Cuprinde cheltuielile pentru achiziţionarea utilajelor şi echipamentelor tehnologice, precum şi a celor incluse în instalaţiile funcţionale.  4.4. Utilaje, echipamente tehnologice şi funcţionale care nu necesită montaj şi echipamente de transport  Cuprinde cheltuielile pentru achiziţionarea utilajelor şi echipamentelor care nu necesită montaj, precum şi a echipamentelor de transport, inclusiv tehnologic.  4.5. Dotări  Se cuprind cheltuielile pentru procurarea de bunuri care, conform legii, intră în categoria mijloacelor fixe, sunt necesare implementarii proiectului şi respectă prevederile contractului de finanţare.  Sunt eligibile cheltuielile pentru procurarea de bunuri care, conform legii, intră în categoria obiectelor de inventar, cu obligativitatea mentinerii acestora pe toata perioada de durabilitate a proiectului.  4.6. Active necorporale  Cuprinde cheltuielile cu achiziţionarea activelor necorporale: drepturi referitoare la brevete, licenţe, know-how sau cunoştinţe tehnice nebrevetate, programe informatice și alte active similare.  **CAP. 5 Alte cheltuieli**  **5.1. Organizare de şantier**  Se cuprind cheltuielile estimate ca fiind necesare în vederea creării condiţiilor de desfăşurare a activităţii de construcţii-montaj.  5.1.1 Lucrări de construcţii şi instalaţii aferente organizării de şantier  În această secțiune se cuprind cheltuielile aferente realizarii unor constructii provizorii sau amenajări la construcții existente:   * Lucrări de constructii provizorii de vestiare, barăci, spații de lucru pentru personalul din șantier, grupuri sanitare, împrejmuiri, pichete de incendiu. * Construiri provizorii de rampe de spălare auto, depozite pentru materiale, fundaţii pentru macarale, platfome tehnologice, reţele electrice de iluminat şi forţă, căi de acces, branşamente/racorduri la utilităţi, amplasare panouri de prezentare. * Cheltuielile de desfiinţare a organizării de şantier, inclusiv cheltuielile necesare readucerii terenurilor ocupate la starea lor inițială la terminarea executiei lucrărilor (cu excepția celor prevăzute la categoria 1.3 de mai sus).   5.1.2 Cheltuieli conexe organizarii de santier  În această categorie se cuprind cheltuieli pentru:  - închirierii de vestiare/baraci/spatii de lucru pentru personalul din șantier, grupuri sanitare, obţinerea autorizaţiei de construire/desfiinţare aferente lucrărilor de organizare de şantier, taxe de amplasament, închirieri semne de circulaţie, contractele de asistenţă cu poliţia rutieră, contract temporar cu furnizorul de energie electrică, cu unităţi de salubrizare, taxe depozit ecologic, costul energiei electrice şi al apei consumate în incinta organizării de şantier pe durata de execuţie a lucrărilor, paza santierului, chirii pentru ocuparea temporară a domeniului public, costul energiei electrice şi al apei consumate în incinta organizării de şantier pe durata de execuţie a lucrărilor.   * 1. **Comisioane, cote si taxe**   În această categorie se cuprind cheltuieli pentru:  - 5.2.2. Cota aferentă ISC pentru controlul calităţii lucrărilor de construcţii (cota aferentă Inspectoratului de Stat în Construcţii, calculată potrivit prevederilor Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcţii, republicată);  - 5.2.3. Cota aferentă ISC pentru controlul statului în amenajarea teritoriului, urbanism şi pentru autorizarea lucrărilor de construcţii (cota aferentă Inspectoratului de Stat în Construcţii, calculată potrivit prevederilor Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcţii, republicată, cu modificările şi completările ulterioare);  - 5.2.4. Cota aferentă Casei Sociale a Constructorilor - CSC (cota aferentă Casei Sociale a Constructorilor - CSC, în aplicarea prevederilor Legii nr. 215/1997 privind Casa Socială a Constructorilor;  - 5.2.5. Taxe pentru acorduri, avize conforme şi autorizaţia de construire/desfiinţare (taxe pentru eliberarea certificatului de urbanism și a autorizaţiei de construire/ desfiinţare/ organizare de șantier.)  5.3 **Cheltuieli diverse şi neprevăzute**  Se consideră eligibile dacă vor fi detaliate corespunzător prin documente justificative şi doar în limita a **10%** din valoarea cheltuielilor eligibile cuprinse la subcapitolele 1.2 - Amenajare teren, 1.3 - Amenajare pentru protecția mediului,1.4 - Relocare utilități, 2 – Asigurarea utilitatilor necesare, 3.5 – Proiectare, 3.8 – Asistență tehnică, 4 - Cheltuieli pentru investiția de bază.  Cheltuielile diverse şi neprevăzute vor fi folosite în conformitate cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice ce face referire la modificările contractuale apărute în timpul execuţiei  5.4 **Cheltuieli pentru informare și publicitate**  Activitățile obligatorii de comunicare și vizibilitate aferente proiectului vor fi în conformitate cu prevederile contractului de finanţare și cu prevederile Ghidului de Identitate Vizuală.  Pentru îndeplinirea obligațiilor privind comunicarea și vizibilitatea, beneficiarii vor respecta prevederile din Ghidul de Identitate Vizuală PRSM 2021-2027 care va fi pus la dispoziție, în format electronic pe site-ul dedicat programului (2021-2027.adrmuntenia.ro).  Beneficiarii sunt obligați să utilizeze, pentru toate materialele de comunicare și vizibilitate realizate în cadrul proiectelor finanțate prin PR Sud-Muntenia 2021-2027, indicațiile tehnice din Ghidul de Identitate Vizuală.  **Cap.7 Cheltuieli aferente marjei de buget și pentru constituirea rezervei de implementare pentru ajustarea de preț**  7.1. Cheltuieli aferente marjei de buget 25% din (1.2 + 1.3 + 1.4 + 2 + 3.1 + 3.2 + 3.3 + 3.5 + 3.7 + 3.8 + 4 + 5.1.1) |

### 5.3.3. Categorii de cheltuieli neeligibile

|  |
| --- |
| **Atenție!**  **Cheltuielile declarate neeligibile prin ghidurile aferente apelurilor POR 2014-2020** **POR/2016/3/3.1/B/1/7Regiuni, POR/2020/3/3.1/B/2/NE,SE,SM, POR/2017/3/3.1/B/SUERD/1 şi POR/2018/13/13.1/1/7REGIUNI si NU sunt eligibile în contextul prezentului apel.**  Cheltuielile prevăzute la art. 10 din **H.G. nr. 873/2022** pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de solicitant în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă, respectiv:  • cheltuielile prevazute la art. 64 din Regulamentul (UE) 2021/1.060;  • cheltuielile efectuate in sprijinul relocarii potrivit art. 66 din Regulamentul (UE) 2021/1.060;  • cheltuielile excluse de la finanţare potrivit art. 7 alin. (1), (4) şi (5) din Regulamentul (UE) 2021/1.058;  • achizitia de echipamente si autovehicule sau mijloace de transport secondhand;  • amenzi, penalitati, cheltuieli de judecată si cheltuieli de arbitraj;  • cheltuielile efectuate peste plafoanele specifice stabilite de autoritatile de management prin ghidul solicitantului, în aplicarea prevederilor HG. nr. 873/2022 art. 2 alin. (1) lit. f);  • cheltuielile excluse de la finanțare de autoritățile de management prin ghidul solicitantului, în aplicarea prevederilor HG. nr. 873/2022 art. 2 alin. (1) lit. f), corespunzator specificului programului și particularităților operațiunilor;  • cheltuielile realizate în cadrul operațiunilor care intră sub incidența prevederilor art. 63 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu exceptia situațiilor reglementate la art. 20 alin. (1) lit. b) din același regulament;   * cheltuielile aferente operațiunilor care fac obiectul uneia dintre situațiile prevăzute la art. 65 din Regulamentul (UE) 2021/1060, care afectează caracterul lor durabil. * **Cap. 6 Cheltuieli pentru probe tehnologice și teste din devizul general**   6.1. Pregătirea personalului de exploatare  Cuprinde cheltuielile necesare instruirii/şcolarizării personalului în vederea utilizării corecte şi eficiente a utilajelor şi tehnologiilor.  6.2. Probe tehnologice şi teste  Cuprinde cheltuielile aferente execuţiei probelor/încercărilor, prevăzute în proiect, expertizelor la recepţie.  **Alte cheltuieli neeligibile:**   * costuri operaţionale, de funcționare, mentenanţă și întreținere a obiectivelor finanțate prin proiect; * În conformitate cu art. 7, alin (1), litera h), punctul i) din Regulamentul (UE) nr. 2021/1058, FEDR și Fondul de coeziune nu oferă sprijin pentru investițiile legate de producția, prelucrarea, transportul, distribuția, stocarea sau arderea combustibililor fosili, exceptând investițiile în înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi, și anume cărbune, turbă, lignit, șisturi bituminoase, cu sisteme de încălzire cu ardere pe bază de gaz, în scopul:   — de a optimiza sistemele de încălzire și răcire centralizată pentru a le aduce la stadiul  de „sisteme eficiente de termoficare și răcire centralizată”, astfel cum sunt definite la  articolul 2 punctul 41 din Directiva 2012/27/UE;  — de a optimiza centralele de producere combinată a energiei electrice și a energiei  termice pentru a le aduce la stadiul de „cogenerare de înaltă eficiență”, astfel cum este  definită la articolul 2 punctul 34 din Directiva 2012/27/UE;  — de a investi în cazane și sisteme de încălzire cu ardere pe bază de gaze naturale pentru  locuințe și clădiri, care înlocuiesc instalațiile pe bază de cărbune, turbă, lignit sau șisturi  bituminoase.  De asemenea, nu se finanțează nici activități care vizează investiții privind instalarea sistemelor de încălzire/ de furnizare a apei calde de consum pe bază de biomasă.   * cheltuieli financiare, respectiv prime de asigurare, taxe, comisioane, rate și dobânzi aferente creditelor; * achiziționarea de terenuri; * contribuția în natură; * amortizarea; * cheltuielile cu leasingul; * cheltuielile privind achiziţia de dotări second-hand şi mijloace de transport; * amenzi, penalităţi, dobânzi, cheltuieli de judecată şi cheltuieli de arbitraj. |

### 5.3.4. Opțiuni de costuri simplificate. Costuri directe și costuri indirecte

|  |
| --- |
| În cadrul prezentului apel de proiecte cheltuielile nu sunt împărțite în categorii de costuri directe și indirecte. |

### 5.3.5. Opțiuni de costuri simplificate. Costuri unitare/sume forfetare și rate forfetare

|  |
| --- |
| Nu este cazul |

### 5.3.6. Finanțare nelegată de costuri

|  |
| --- |
| *Nu este cazul* |

## 5.4. Valoarea minimă și maximă eligibilă/nerambursabilă a unui proiect

|  |
| --- |
| **Proiectul etapizat trebuie să se încadreze în limitele valorilor transmise de AMPOR pentru etapa II.**  Valoarea totală a proiectului poate fi majorată pe perioada implementării cu condiţia ca diferenţa dintre valoarea totală şi valoarea eligibilă a proiectului să fie suportată de către beneficiar sub formă de cheltuieli neeligibile.  Cursul de schimb InforEuro este cel valabil la data lansării apelului de proiecte etapizate, http://ec.europa.eu/budget/contracts\_grants/info\_contracts/inforeuro/index\_en.cfm |

## 5.5. Cuantumul cofinanțării acordate

|  |
| --- |
| În cadrul apelului de proiecte **PRSM/423/PRSM\_P2/OP2/RSO2.1/PRSM\_A34**, pentru întocmirea bugetului cererii de finanțare, se vor lua în calcul următoarele rate:  Pentru autorități și instituții publice locale   * FEDR: 85% * Buget de Stat: 13% * Beneficiar: 2%   Pentru Instituții aflate în subordinea autorităților publice centrale   * FEDR: 85% * Contribuţia beneficiarului: 15%   În cazul parteneriatului, modalitatea de participare a partenerilor la asigurarea cheltuielilor eligibile și neeligibile ale proiectului va fi stabilită în Acordul de parteneriat. |

## 5.6. Durata proiectului

|  |
| --- |
| Perioada de implementare a activităților proiectului este aceea angajată de solicitant în cererea de etapizare a proiectului, dar **nu va depăși 31 decembrie 2025, în conformitate cu Instrucțiunea nr.207/31.10.2023 privind etapizarea contractelor de finanțare din cadrul POR 2014-2020**.  Perioada de implementare a proiectului nu va include perioada de procesare a cererii de rambursare finale și efectuarea plății aferente acesteia. |

## 5.7. Alte cerințe de eligibilitate a proiectului

*Nu este cazul*

# 6. INDICATORI DE ETAPĂ

|  |
| --- |
| Pe baza informațiilor incluse în cererea de finanțare și, dacă este cazul, a informațiilor suplimentare solicitate beneficiarului, AM PRSM verifică și validează indicatorii de etapă care vor prevăzuți în Planul de monitorizare a proiectului.  Indicatorii de etapă se corelează cu activitatea de bază declarată de beneficiar în cererea de finanțare, precum și cu rezultatele așteptate ale proiectului.  Primul indicator de etapă poate fi stabilit la un interval de o lună, dar nu mai mult de 6 luni, calculat din prima zi de începere a implementării proiectului, așa cum este prevăzută în contractul de finanțare.  Dacă data de începere a implementării proiectului este anterioară datei de semnare a contractului de finanțare, primul indicator de etapă este raportat la data semnării contractului de finanțare.  Indicatorii de etapă se raportează atât la stadiul pregătirii și derulării procedurilor de achiziții, cât și la progresul execuției lucrărilor, aferente activității de bază.  În intervalul dintre doi indicatori de etapă consecutivi, AM PRSM monitorizează proiectul în cauză pe baza rapoartelor de progres şi a vizitelor de monitorizare, putând utiliza, în funcţie de specificul proiectului, un sistem specific de repere intermediare şi instrumente de monitorizare care să permită evaluarea permanentă a evoluţiei progresului implementării proiectului şi posibile abateri de la graficul de implementare sau de natură să afecteze atingerea indicatorilor de realizare şi de rezultat.  AM PRSM sprjină beneficiarul pentru identificarea şi stabilirea de posibile măsuri de remediere şi urmăreşte atingerea indicatorilor de etapă.  Cu excepția primului indicator de etapă, în cazul neîndeplinirii celorlalți indicatori de etapă la termenele prevăzute în planul de monitorizare, actualizat prin actele adiționale aprobate, AM PRSM poate aplica, în funcție de analiza obiectivă și riscurile identificate, în condițiile prevăzute în contractul de finanțare, următoarele măsuri:  a) întreruperea termenului de plată pentru cererile de plată/cererile de prefinanțare/cererile de rambursare până la îndeplinirea indicatorului de etapă, cu condiția ca îndeplinirea indicatorului să survină în perioada prevăzută la art. 74 alin. (1) lit. b din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare;  b) respingerea, în tot sau în parte, a cererii de plată/cererii de prefinanțare/cererii de rambursare, în condițiile art. 25 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021, dacă nu au fost transmise dovezile privind îndeplinirea indicatorului de etapă în termenul specificat la lit. a);  c) aplicarea unor penalități de întârziere, stabilite ca procent din valoarea cererii de plată/cererii de prefinanțare/cererii de rambursare, în funcție de valoarea resurselor financiare prevăzute pentru îndeplinirea indicatorului de etapă raportat la valoarea respectivei cereri sau ca procent în limita a 5% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare, în situația neîndeplinirii a 3 indicatori de etapă consecutivi din motive imputabile beneficiarului/liderului de parteneriat și/sau partenerilor;  d) suspendarea implementării proiectului, până la încetarea cauzelor obiective care afectează derularea activităților și atingerea indicatorilor de etapă;  e) rezilierea contractului de finanţare de către AM PRSM;  f) alte măsuri specifice prevăzute de AM PRSM în contractul de finanţare, cu condiţia ca acestea să nu aducă atingere prevederilor naţionale şi regulamentelor europene aplicabile.  În termen de 5 zile lucrătoare de la termenul prevăzut pentru un indicator de etapă, beneficiarul încărcă documentele justificative care probează îndeplinirea acestuia, iar AM PRSM verifică și confirmă îndeplinirea sau, după caz, neîndeplinirea acestuia în termen de 5 zile lucrătoare de la data la care documentele trebuiau/au fost încărcate de către beneficiar.  Dacă indicatorii de etapă sunt definiți în strictă corelare cu activitățile planificate în perioadele care fac obiectul rapoartelor de progres, îndeplinirea indicatorului de etapă la finalul perioadei pentru care se face raportarea se probează prin raportul de progres și prin documentele justificative care îl însoțesc, la termenul stabilit pentru depunerea raportului de progres.  Pentru confirmarea îndeplinirii indicatorului de etapă, AM PRSM poate solicita clarificări sau iniția o vizită de monitorizare, caz în care se suspendă termenul de validare.  În cazul nerespectării termenului de 5 zile lucrătoare pentru încărcarea documentelor justificative care probează îndeplinirea indicatorului, prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ se blochează posibilitatea de încărcare a documentelor.  Ulterior, beneficiarul poate solicita, motivat, AM PRSM deblocarea aplicației pentru încărcarea documentelor justificative care probează realizarea indicatorului de etapă.  În situația îndeplinirii cu întârziere a unui indicator de etapă, beneficiarul poate face dovada îndeplinirii acestuia, ulterior, și prin rapoartele de progres sau cu ocazia vizitelor de monitorizare, iar AM PRSM înregistrează în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ îndeplinirea cu întârziere a unui indicator de etapă.  În cazul nerealizării indicatorilor de etapă din primul an de implementare în decurs de 6 luni de la finalizarea primului an de implementare, din motive imputabile beneficiarului/liderului de parteneriat și/sau partenerilor acestuia, precum și în situația unor întârzieri semnificative în îndeplinirea indicatorilor de etapă care afectează substanțial sau fac imposibilă realizarea obiectivelor și atingerea rezultatelor proiectului asumate prin contractul, AM PRSM poate proceda la rezilierea contractului de finanțare potrivit prevederilor art. 37 și 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 și recuperarea sumelor deja plătite beneficiarului.  În procesul de monitorizare a proiectelor, AM PRSM va verifica și confirma îndeplinirea indicatorilor de etapă, în conformitate cu prevederile Planului de monitorizare a proiectului. |

# 7. COMPLETAREA ȘI DEPUNEREA CERERILOR DE FINANȚARE

## 7.1. Completarea formularului cererii

|  |
| --- |
| Cererea de finanțare transmisă de solicitanți va avea la bază modelul cadru aprobat prin Ordinul nr. 1777/ 2023 al ministrului investițiilor și proiectelor europene privind aprobarea conținutului/modelului/formatului/structurii-cadru pentru documentele prevăzute la art. 4 alin. (1) teza întâi, art. 6 alin. (1) și (3), art. 7 alin. (1) și art. 17 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021—2027.  Solicitantul are obligația de a completa cererea de finanțare cu toate informațiile necesare, în conformitate cu instrucțiunile de completare anexate ghidului solicitantului.  Instrucţiunile privind modul de completare a cererilor de finanţare sunt anexate prezentului ghid. |

## 7.2. Limba utilizată în completarea cererii de finanțare

|  |
| --- |
| Cererea de finanțare și anexele acesteia trebuie să fie completate în limba română.  Orice alte documentele redactate în altă limbă vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de traducere legalizată sau autorizată. |

## 7.3. Metodologia de justificare și detaliere a bugetului cererii de finanțare

|  |
| --- |
| Bugetul proiectului se va completa pe baza necesarului de finanțare rezultat din etapa I de implementare a proiectului (sumele rambursate din POR 2014-2020 nu vor fi incluse în bugetul proiectului). Sumele aferente facturilor emise până în data de 31.12.2023 (inclusiv) nu vor fi solicitate la rambursare în cadrul etapei a II-a de implementare în cadrul PRSM.  Bugetul proiectului se va întocmi respectând prevederile Hotărârii Guvernului nr. 873/ 2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă.  La întocmirea bugetului, solicitantul va avea în vedere că valorile pe care se fundamentează bugetul trebuie să respecte prevederile art. 5 lit. d) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.  Bugetul proiectului se corelează cu devizul general al investiției, întocmit în conformitate cu prevederile H.G.nr.907/ 2016, cu modificările și completările ulterioare.  Pentru corelarea bugetului cu devizul general se va utiliza matricea de corelare aprobată prin Ordinul MIPE nr.457/15.02.2024.  Bugetul cererii de finanțare va fi corelat cu informațiile cuprinse în cadrul devizelor aferente celei mai recente documentații ale cererii de finanțare: PT/contract de lucrări/furnizare încheiat, etc.  De asemenea, bugetul proiectului se corelează cu obiectivele proiectului, activitățile prevăzute, resursele alocate/estimate, cu calendarul achizițiilor publice, cu calendarul de realizare, iar cheltuielile vor fi corect încadrate în categoria celor eligibile sau neeligibile.  Bugetul estimat alocat activității sau pachetului de activități de bază reprezintă minimum 50% din bugetul eligibil al proiectului.  Solicitantul are obligația de a asigura fonduri suficiente și realiste în bugetul proiectului, precum și termene realiste pentru realizarea activităților, cu încadrarea în limitele maxime prevăzute pentru bugetul sau după caz durata maximă de implementare a proiectului. |

## 7.4. Anexe și documente obligatorii la depunerea cererii

|  |
| --- |
| Declarația Unică  La cererea de finanțare, solicitantul anexează declarația unică, care se completează conform prevederilor art. 8 alin. (2) și (3) din O.U.G. nr. 23/2023 și prin care solicitantul confirmă îndeplinirea condițiilor de eligibilitate și a cerințelor de conformitate administrativă.  Respectarea cerințelor de ordin administrativ și îndeplinirea condițiilor de eligibilitate, așa cum sunt prevăzute în Ghidul Solicitantului, sunt asumate prin declarația unică a solicitantului.  Declarația unică este anexa la prezentul ghid, va fi completată de solicitant, semnată cu semnătură electronică extinsă de către reprezentantul legal al acestuia şi transmisă împreună cu cererea de finanţare.  Prin declarația unică, emisă pe proprie răspundere, sub sancțiunea pedepselor prevăzute de legislația penală în vigoare privind falsul intelectual și falsul în declarații, solicitantul, liderul de parteneriat și partenerul/ partenerii, după caz, declară îndeplinirea tuturor condițiilor de eligibilitate, așa cum au fost prevăzute în Ghidul Solicitantului.  În cazul proiectelor implementate în parteneriat, atât liderul de parteneriat, cât și fiecare partener individual, completează declarația unică, care este semnată cu semnătură electronică extinsă de către reprezentantul legal al liderului, partenerului sau împuternicitul acestuia, după caz.  Odată cu semnarea declarației unice, solicitantul/liderul de parteneriat și partenerul/partenerii, trebuie sa stie, că în etapa de contractare are/au obligația de a face dovada celor declarate. |

## 7.5. Aspecte administrative privind depunerea cererii de finanțare

|  |
| --- |
| Depunerea cererii de finanțare se va realiza doar prin sistemul informatic MySMIS2021/ SMIS2021+.  Depunerea cererii de finanțare prin orice alte mijloace nu va fi luată în considerare. |

## 7.6. Anexele și documente obligatorii la momentul contractării

|  |
| --- |
| 1. Contractul de finanţare încheiat în cadrul POR 2014-2020 şi anexele acestuia, însoţit de ultima versiune de cerere de finanțare și anexele rezultate în urma aplicării Instrucțiunii AMPOR nr. 207 din 31.10.2023 (Nota OI privind etapizarea proiectului, Anexa 15 – Obligații beneficiar (proiect propus) în vederea etapizării, Anexa 4 la Instructiunea AM POR).  2. Hotărârea autorităţii administraţiei publice locale/ organele abilitate ale solicitantului de aprobare a cheltuielilor aferente etapei a II-a a proiectului în PR SM 2021-2027, precum şi susţinerea cheltuielilor necesare în acest sens (cofinanţare, cheltuieli neeligibile).  3.Deviz General actualizat, aferent etapei a II-a a proiectului.  4.Formularul bugetar "Fişa proiectului finanţat/propus la finanţare în cadrul programelor aferente Politicii de coeziune a Uniunii Europene", aferent proiectului propus, semnat și ștampilat de către ordonatorul principal de credite, în conformitate cu prevederile art. 2 (3) din H.G. nr. 829/2022 si stabilit prin Scrisoarea-cadru privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul bugetar în curs, actualizat cu valoarea aferentă etapei a II-a a proiectului  5.Formularul nr. 1 - Fişă de fundamentare a proiectului propus la finanţare/finanţat din fonduri europene, în conformitate cu HG. nr.829/2022, actualizat cu valoarea aferentă etapei a II-a a proiectului  6. Acordul de parteneriat actualizat, exclusiv, în ceea ce privește modalitatea de participare la cofinanțarea proiectului, atât pentru cheltuielile eligibile, cât și pentru cele neeligibile, pentru etapa a doua a proiectului. Dacă este cazul.  7. Mandatul/ împuternicire/ dispoziție pentru semnarea unor secțiuni din cererea de finanțare (dacă este cazul)  Actul de împuternicire se prezintă în cazul în care anumite secțiuni/anexe din cererea de finanţare nu sunt semnate de reprezentantul legal al solicitantului, ci de o persoană împuternicită în acest sens. Actul de împuternicire reprezintă orice document administrativ emis de reprezentantul legal în acest sens, cu respectarea prevederilor legale (exemple orientative: hotărâre, dispoziție etc).  Nu se acceptă însușirea și semnarea declarațiilor solicitate în nume personal ale reprezentantului legal de către o altă persoană împuternicită.  8. Certificat de atestare fiscală, referitor la obligațiile de plată la bugetul local, precum și la bugetul de stat, din care să reiasă că solicitantul și-a achitat obligațiile de plată nete la bugetul de stat și respectiv, bugetul local, în ultimul an calendaristic.  Certificatele de atestare fiscală trebuie să fie în termen de valabilitate la momentul transmiterii. În cazul în care solicitantul are debite, va solicita detalierea acestora în certificatul de atestare fiscală. În cazul parteneriatelor, toți membrii parteneriatului vor prezenta aceste documente.  9. Certificatul de cazier fiscal al solicitantului, în termen de valabilitate la momentul transmiterii.  În cazul parteneriatelor, toți membrii parteneriatului vor prezenta acest document.  10.Graficul cererilor de prefinanțare/ rambursare/ plată.  11. Planul de monitorizare a proiectului (anexat ghidului este prezentat un model de plan de monitorizare).  12. Document suport în care va fi prezentată modalitatea de respectare a obiectivelor de mediu asociate principiului DNSH și în care se vor indica secțiunile din documentație unde acest aspect poate fi verificat.  13. Document suport în care va fi prezentată modalitatea de respectare a cerinţelor referitoare la principiile egalităţii de gen, şanse, nediscriminarea (pe bază de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dizabilitate, vârstă sau orientare sexuală), dezvoltarea durabilă și accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități și în care se vor indica secțiunile din documentație unde aceste aspecte pot fi verificate.  14. Documente pentru identificarea reprezentantului legal al solicitantului (şi reprezentanţii legali ai partenerilor, dacă este cazul).  15. Pistă de audit separată, detaliată şi completă, care asigură că aceleaşi categorii de cheltuieli nu sunt declarate de două ori la Comisia Europeană şi/sau nu sunt decontate de două ori de autoritatea de management, respectiv cheltuielile incluse într-o cerere de plată aferentă etapei I nu sunt incluse în nicio cerere de plată aferentă celei de a doua etape.  16.Declarația privind beneficiarul/beneficiarii real/i ai fondurilor, pentru contractanţi/subcontractanţi, alţii decât cei înregistraţi la ONRC, pentru procedurile de achiziţii atribuite.  17. Lista de echipamente și/sau lucrări și/sau servicii cu încadrarea acestora pe secțiunea de cheltuieli eligibile /ne-eligibile. |

## 7.7. Renunțarea la cererea de finanțare

|  |
| --- |
| Pe parcursul procesului de evaluare, selecție și contractare, solicitantul de finanțare are dreptul de a solicita retragerea de la finanțare a proiectului depus.  Retragerea cererii de finanțare se realizează de către reprezentantul legal al solicitantului de finanțare/persoana împuternicită a reprezentantului legal al solicitantului de finanțare, în mod expres prin mandat special/împuternicire specială încheiată în formă autentică:  a) prin sistemul electronic MySMIS2021/SMIS2021+;  sau  b) prin completarea Formularului de retragere de la finanțare a proiectului. |

# 8. PROCESUL DE EVALUARE, SELECȚIE ȘI CONTRACTARE A PROIECTELOR

## 8.1. Principalele etape ale procesului de evaluare, selecție și contractare

|  |
| --- |
| AM PRSM încheie contracte de finanțare pentru etapa a II-a a proiectelor care îndeplinesc condițiile de etapizare, astfel încât să se asigure continuitatea implementării proiectelor.  În conformitate cu prevederile art. 118a din Regulamentul (UE) 2021/1060 operațiunile ce fac obiectul procesului de etapizare, prin derogare de la prevederile art. 73, alineatele (1) și (2), nu vor mai fi supuse procesului de evaluare și selecție.  Astfel, după depunerea cererilor de finanțare ce conțin activitățile rămase de implementat în cadrul etapei a II-a și alocarea financiară solicitată aferentă etapei a II-a, a documentelor suport și a declarației unice prin sistemul informatic, cererile vor trece în etapa de contractare.  Principalele etape ale procesului de evaluare, selecție și contractare sunt:  1. Depunerea și înregistrarea cererilor de finanțare  Depunerea unei cereri de finanțare reprezintă operațiunea de transmitere, de către un solicitant, a unei solicitări de finanțare (cerere de finanțare), prin intermediul aplicației MySMIS2021/SMIS2021+. Aplicația MySMIS2021/SMIS2021+ alocă, în mod automat, codul proiectului (codul SMIS). La nivelul AM PRSM, cererile de finanțare depuse vor fi înregistrate în MySMIS2021/SMIS2021+ (BackOffice).  2. Desemnarea comisiei de evaluare  După înregistrarea cererilor de finanțare în MySMIS2021/SMIS2021+(BackOffice) vor fi desemnați experții din cadrul AM PRSM-Serviciul Evaluare, Selecție și Contractare PR Sud-Muntenia care vor primi rolurile de președinte/secretar ai comisiilor de evaluare, în vederea conformării cu structura sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+.  3. Verificarea conformității administrative  Aplicația MySMIS2021/SMIS2021+ generează Declarația unică care este completată de solicitant și se semnează cu semnătură electronică extinsă de către reprezentantul legal al acestuia sau împuternicitul acestuia.  Respectarea cerințelor de ordin administrativ este asumată prin declarația unică a solicitantului, care se depune odată cu cererea de finanțare urmând ca, în situația în care proiectul este propus pentru contractare, solicitantul să facă dovada îndeplinirii condițiilor de eligibilitate în etapa de contractare, prin documente justificative.  4. Evaluarea tehnică și financiară a cererii de finanțare  În cadrul prezentului apel de proiecte etapa de evaluare tehnică şi financiară se realizează pe baza unui criteriu unic, având în vedere configuraţia sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+, care nu permite trecerea unui proiect direct în etapa de contractare, fără a parcurge etapa ETF.  Va fi desemnată o comisie de evaluare care va verifica îndeplinirea criteriului unic. Se va utiliza grila de verificare anexată ghidului.  5. Contractarea proiectelor  Intrarea în etapa de contractare este adusă la cunoștința solicitantului prin aplicația informatică MySMIS2021/SMIS2021+.  În etapa de contractare, solicitanților li se solicită de către AM PRSM, prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, să facă dovada celor declarate în declarația unică, respectiv să prezinte documentele justificative prin care fac dovada îndeplinirii condițiilor de eligibilitate.  AM PRSM poate solicita clarificări în etapa de contractare. Urmare a verificării îndeplinirii condițiilor de eligibilitate, AM PRSM emite decizia de aprobare a finanțării, respectiv decizia de respingere a finanțării, după caz. |

## 8.2. Conformitate administrativă – DECLARAȚIA UNICĂ

|  |
| --- |
| Respectarea cerințelor de ordin administrativ și îndeplinirea condițiilor de eligibilitate, așa cum sunt prevăzute în Ghidul solicitantului, sunt asumate prin declarația unică a solicitantului, care se depune odată cu cererea de finanțare, urmând ca solicitantul să facă dovada îndeplinirii condițiilor de eligibilitate prevăzute de Ghidul Solicitantului, în etapa de contractare, prin documente justificative.  În cazul proiectelor implementate în parteneriat, atât liderul de parteneriat, cât și fiecare partener individual, completează declarația unică, care este semnată cu semnătură electronică extinsă de către reprezentantul legal al liderului, partenerului, după caz.  Odată cu semnarea declarației unice, solicitantul/ liderul de parteneriat și partenerul/ partenerii, după caz, isi asuma că, în etapa de contractare, are obligația de a face dovada celor declarate. |

## 8.3. Etapa de evaluare preliminară – dacă este cazul (specific pentru intervențiile FSE+)

*Nu este cazul*

## 8.4. Evaluarea tehnică și financiară. Criterii de evaluare tehnică și financiară

|  |
| --- |
| În cadrul prezentului apel de proiecte etapa de evaluare tehnică şi financiară se realizează pe baza unui criteriu unic, având în vedere configuraţia sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+, care nu permite trecerea unui proiect direct în etapa de contractare, fără a parcurge etapa ETF.  Va fi desemnată o comisie de evaluare care va verifica îndeplinirea criteriului unic. Se va utiliza grila de verificare anexată ghidului.  În cadrul acestei etape, proiectul va fi evaluat în baza criteriul unic: “**Solicitantul şi proiectul se regăsesc pe lista proiectelor etapizate, anexată prezentului ghid.”** |

## 8.5. Aplicarea pragului de calitate

|  |
| --- |
| În cadrul prezentului apel nu se aplică prag de calitate. |

## 8.6. Aplicarea pragului de excelență

|  |
| --- |
| În cadrul prezentului apel nu se aplică prag de excelență. |

## 8.7. Notificarea rezultatului evaluării tehnice și financiare.

|  |
| --- |
| Având în vedere configuraţia sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+, care nu permite trecerea unui proiect direct în etapa de contractare, fără a parcurge etapa tehnico-financiară, experţii desemnaţi ca secretar şi preşedinte propun în sistemul MySMIS2021/SMIS2021+ trecerea proiectului în etapa de contractare prin transmiterea către beneficiar a Notificării finalizării procesului de evaluare. |

## 8.8. Contestații

|  |
| --- |
| Împotriva deciziei de respingere a finanțării se poate formula contestație pe cale administrativă, la autoritatea de management, în termenul de 30 de zile calendaristice, calculat de la data de la primirii acesteia prin sistemul informatic MySMIS2021.  Contestația trebuie să cuprindă:  - datele de identificare ale solicitantului și cererii de finanțare: titlu, cod unic SMIS;  - datele de identificare ale reprezentantului legal al solicitantului;  - obiectul contestației;  - motivele de fapt și de drept pe care se întemeiază contestația;  - dovezile pe care se întemeiază, dacă este cazul;  - semnătura reprezentantului legal al solicitantului/persoanei împuternicite de către reprezentantul legal al solicitantului  Contestația se soluționează, prin decizie motivată, în termen de 30 de zile calendaristice, calculat de la data înregistrării acesteia la autoritatea de management, dată care nu poate depăşi 5 zile lucrătoare de la data transmiterii contestaţiei prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+.  Împotriva soluţiei stabilite prin decizie de către Comitetul de soluţionare a contestaţiilor, solicitantul/liderul de parteneriat se poate adresa instanţei de contencios administrativ, în conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 554/2004, cu modificările şi completările ulterioare.. |

## 8.9. Contractarea proiectelor

### 8.9.1. Verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate

|  |
| --- |
| În etapa de contractare, aplicantului i se solicită de către autoritatea de management să facă dovada, în timp de 15 zile lucrătoare de la data primirii solicitării AM PRSM, a celor asumate prin declarația unică, respectiv să prezinte documentele justificative prin care face dovada îndeplinirii condițiilor de eligibilitate.  AM PRSM poate solicita clarificări și informații suplimentare, iar solicitantul are obligația să răspundă la clarificări cu respectarea termenului mentionat în adresa de clarificări.  Un document obligatoriu lipsă va putea fi solicitat doar în perioada celor 15 de zile lucrătoare, menționate mai sus.  Solicitantul/Liderul de parteneriat transmite documentele solicitate în etapa de contractare, sub sancţiunea respingerii cererii de finanţare, în termenul stabilit prin Ghidul solicitantului, calculat de la data primirii solicitării autorităţii de management. Prin excepţie, acest termen poate fi prelungit o singură dată de către autoritatea de management în baza unei justificări fundamentate.  În cazul respingerii documentației de contractare, scrisoarea de notificare va conține observațiile și motivele respingerii, precum și informații legate de dreptul solicitantului de a contesta rezultatul evaluării.  Potrivit prevederilor art.8, alin.3 din OUG nr.36/2023, până la data de 31 iulie 2024, cu asigurarea continuităţii implementării, în condiţiile prevăzute de art. 118a din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările şi completările ulterioare, autorităţile de management ale programelor 2021-2027 încheie contracte de finanţare pentru etapa II a proiectelor care îndeplinesc cerinţele de etapizare. |

### 8.9.2. Decizia de acordare/respingere a finanțării

|  |
| --- |
| Ca urmare a verificării îndeplinirii condițiilor de eligibilitate, AM PRSM ia decizia de aprobare a finanțării, respectiv decizia de respingere a finanțării.  Pentru proiectele selectate, în baza deciziei de aprobare a finanțării, AM PRSM va proceda la încheierea contractului de finanțare.  Dacă este cazul, AM PRSM ia decizia de respingere a finanțării, în etapa de contractare, cu menționarea motivelor de respingere, dacă intervine, cel puțin, una dintre următoarele situații, fără ca enumerarea să excludă alte condiții specifice prevăzute în Ghidul solicitantului:  a) solicitantul nu face dovada că cele declarate prin declarația unică sunt conforme cu realitatea și corespund cerințelor din Ghidul solicitantului;  b) solicitantul nu răspunde în termenele prevăzute în cadrul prezentului ghid.  Decizia de respingere a finanțării se aduce la cunoștința solicitantului prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ și conține, cel puțin, următoarele elemente:  a) datele de identificare a solicitantului și ale cererii de finanțare: titlu, cod unic SMIS;  b) datele de identificare a reprezentantului legal al solicitantului sau împuternicitului acestuia;  c) conținutul deciziei de respingere;  d) motivele de drept și de fapt ale respingerii proiectului;  e) termenul de contestare și modalitatea de transmitere a contestației;  f) organele împuternicite cu soluționarea contestației;  g) semnătura reprezentantului legal/împuternicitului AM PRSM. |

### 8.9.3. Definitivarea planului de monitorizare a proiectului

|  |
| --- |
| Planul de monitorizare a proiectului va fi transmis de solicitant în etapa de contractare, înaintea semnării contractului de finanțare.  Planul de monitorizare a proiectului va fi parte integrantă a contractului de finanțare și va cuprinde indicatorii de etapă stabiliți pentru perioada de implementare a proiectului pe baza cărora se va monitoriza și evalua progresul implementării proiectului, precum și condițiile și documentele justificative pe baza cărora se evaluează și se probează îndeplinirea acestora, în vederea atingerii obiectivelor și țintelor finale ale indicatorilor de realizare și de rezultat prevăzuți în cererea finanțare și asumați în contractul de finanțare.  Planul de monitorizare va include, de asemenea, valorile țintelor finale ale indicatorilor de realizare și de rezultat care trebuie atinse ca urmare a implementării proiectului, precum și valorile de bază / de referință ale acestora, dacă există.  Indicatorii de etapă se vor corela cu activitatea de bază declarată în cererea de finanțare, precum și cu rezultatele așteptate ale proiectului.  Pe baza informațiilor incluse în cererea de finanțare și, dacă este cazul, a informațiilor suplimentare solicitate beneficiarului, AM PRSM verifică și validează indicatorii de etapă care vor prevăzuți în Planul de monitorizare a proiectului.  Indicatorii de etapă pot reprezenta:   * realizarea unor activităţi sau subactivităţi din proiect; * atingerea unor stadii de implementare sau de execuţie tehnică sau financiară prestabilite; * stadii sau valori intermediare ale indicatorilor de realizare.   Astfel, indicatorii de etapă se pot referi la: achizițiile de echipamente, ordinul de începere a lucrărilor, stadii fizice și financiare ale proiectelor, alți indicatori relevanți, aceste exemple nefiind exhaustive. |

### 8.9.4. Semnarea contractului de finanțare /emiterea deciziei de finanțare

|  |
| --- |
| Contractul de finanțare se semnează numai în format electronic de către reprezentantul legal/persoanele împuternicite ale AM PRSM și reprezentantul legal/persoanele împuternicite desemnate de solicitantul sau liderul de parteneriat în numele parteneriatului constituit.  **Potrivit prevederilor art.8, alin.3 din OUG nr.36/2023, până la data de 31 iulie 2024, cu asigurarea continuităţii implementării, în condiţiile prevăzute de art. 118a din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările şi completările ulterioare, autorităţile de management ale programelor 2021-2027 încheie contracte de finanţare pentru etapa II a proiectelor care îndeplinesc cerinţele de etapizare.**  Semnarea contractului de către beneficiar se va realiza în maximum 5 zile lucrătoare de la data notificării.  În cazul în care contractul de finanțare nu poate fi semnat în termenul de 5 zile lucrătoare (fără existența unei justificări temeinice/ rezonabile), se consideră refuzul beneficiarului de a semna contractul și cererea de finanțare va fi exclusă din procesul de contractare. |

# 9. ASPECTE PRIVIND CONFLICTUL DE INTERESE

|  |
| --- |
| Solicitantul/ beneficiarul are obligația de a întreprinde toate măsurile pentru respectarea regulilor pentru evitarea conflictului de interese, conform art. 61 din Regulamentul nr. 2018/1046 și capitolului 2, secțiunea 2, din OUG nr. 66/2011 precum și în conformitate cu alte reglementări naționale și europene în vigoare.  Părțile din categoria subiecților de drept public au obligația de a urmări respectarea prevederilor Legii nr. 161/2003, în materia conflictului de interese și a incompatibilităților.  Beneficiarii care au calitatea de autoritate contractantă au obligația de a respecta aplicarea prevederilor referitoare la conflictele de interese prevăzute de legislația în materia achizițiilor publice.  Beneficiarii care nu au calitatea de autoritate contractantă au obligația de a respecta aplicarea prevederilor referitoare la conflictul de interese prevăzut în art. 14 și art. 15 din OUG nr. 66/2011, precum și celelalte prevederi legale aplicabile.  De asemenea, solicitantul va declara în declarația unică faptul că se angajază ca organizația pe care o reprezintă să întreprindă toate măsurile pentru respectarea regulilor privind evitarea conflictului de interese, în conformitate cu reglementările europene și naționale în vigoare. |

# 10. ASPECTE PRIVIND PRELUCRAREA DATELOR CU CARACTER PERSONAL

|  |
| --- |
| Solicitantul, prin asumarea declarației unice, își exprimă acordul cu privire la utilizarea şi prelucrarea datelor cu caracter personal de către AM PRSM responsabil sau orice altă structura cu responsabilități în gestiunea și controlul fondurilor europene, în cadrul procesului de evaluare și contractare și în cadrul verificărilor de management/audit/control, în scopul îndeplinirii activităților specifice, cu respectarea prevederilor legale.  De asemenea, beneficiarul îşi exprimă acordul cu privire la prelucrarea, stocarea şi arhivarea datelor obținute pe parcursul desfăşurării contractului de finanțare, în vederea utilizării, pe toată durata, precum şi după încetarea acestuia, în scopul verificării modului de implementare şi/sau a respectării clauzelor contractuale şi a legislației naționale şi europene. |

# 11. ASPECTE PRIVIND MONITORIZAREA TEHNICĂ ȘI RAPOARTELE DE PROGRES

## 11.1. Rapoartele de progres

|  |
| --- |
| În procesul de monitorizare a proiectelor se elaborează rapoartele de progres.  Rapoartele de progres sunt trimestriale și finale.  Rapoartele de progres (însoțite de documentele justificative) reprezintă instrumente de verificare a procesului de monitorizare a proiectelor de către AM PRSM, în scopul urmăririi progresului proiectelor și stadiului îndeplinirii indicatorilor de realizare și rezultat, al respectării planului de monitorizare a proiectului și al realizării indicatorilor de etapă din plan.  Raportul de progres se completează de către beneficiar şi se transmite periodic, conform prevederilor Ghidului solicitantului şi ale contractului de finanţare, în termen de 30 de zile de la finalizarea perioadei de raportare. AM PRSM poate să aplice măsurile corective prevăzute în contractul de finanţare pentru cheltuielile aferente perioadei de raportare solicitate la rambursare în cazul nerespectării repetate a termenului de depunere a raportului care conduce la apariţia de decalaje între progresul fizic la nivelul ţintelor asumate şi stadiul din rapoartele de progres şi pe care are obligaţia de a le prevedea în contractul de finanţare. |

## 11.2. Vizitele de monitorizare

|  |
| --- |
| AM PRSM are obligația de a monitoriza și verifica din punct de vedere tehnic şi financiar implementarea proiectului, pe baza Contractului de finanțare și Cererii de finanțare aprobate și a Planului de monitorizare care se constituie în anexe la contract, în vederea asigurării îndeplinirii obiectivelor proiectului și prevenirii neregulilor.  În acest sens, AM PRSM va realiza vizite de monitorizare, inclusiv vizite de monitorizare a activităților aflate în derulare.  Vizitele de monitorizare reprezintă instrumente de verificare a procesului de monitorizare a proiectelor de către AM PRSM și pot fi vizite la fața locului pe parcursul implementarii, vizite speciale, vizite finale și vizite ex post. Beneficiarul/liderul de parteneriat are obligația de a asigura caracterul durabil al operațiunilor potrivit prevederilor art. 65 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare.  În procesul de monitorizare a proiectelor se elaborează rapoartele de vizită de monitorizare.  Acestea se elaborează de AM PRSM în termen de 10 zile lucrătoare de la data vizitei efectuate la fața locului.  Rapoartele de vizită pot include acțiuni corective și recomandări adresate beneficiarului, precum și termenele de realizare care sunt obligatorii de respectat pentru beneficiar. |

## 11.3. Mecanismul specific indicatorilor de etapă. Planul de monitorizare

|  |
| --- |
| Instrumentul principal utilizat în activitățile de monitorizare a proiectelor este reprezentant de Planul de monitorizare a proiectului, parte a contractului de finanțare.  Acest instrument presupune urmărirea și validarea îndeplinirii indicatorilor de etapă ai proiectului pe baza documentelor justificative transmise de beneficiar, inclusiv a informațiilor și documentelor care însoțesc raportul de progres și a constatărilor AM PRSM în urma vizitelor de monitorizare. |

# 12. ASPECTE PRIVIND MANAGEMENTUL FINANCIAR

## 12.1. Mecanismul cererilor de prefinanțare

|  |
| --- |
| Mecanismul prefinanțării este reglementat de OUG nr. 133/2021, cu completările și modificările ulterioare, HG nr. 829/2022, cu completările și modificările ulterioare. |

## 12.2. Mecanismul cererilor de plată

|  |
| --- |
| În procesul de implementare a PRSM 2021-2027, beneficiarii/liderii de parteneriat sau partenerii pot opta pentru utilizarea mecanismului decontării cererilor de plată, conform OUG nr. 133/2021, cu modificările și completările ulterioare.  Mecanismul decontării cererilor de plată presupune efectuarea plăților prin transfer bancar și nu poate fi utilizat în situația efectuării plăților în numerar sau prin mandat poștal.  Cererea de plată se poate depune pentru următoarele tipuri de cheltuieli:  • facturi pentru livrarea bunurilor/prestarea serviciilor/execuţia lucrărilor recepţionate, acceptate la plată;  • facturi de avans în conformitate cu clauzele prevăzute în contractele de achiziții aferente proiectelor implementate, acceptate la plată.  După primirea facturilor pentru livrarea bunurilor/ prestarea serviciilor/execuţia lucrărilor recepţionate, acceptate la plată, a facturilor de avans în conformitate cu clauzele prevăzute în contractele de achiziţii aferente proiectelor implementate, acceptate la plată, beneficiarul depune la AM PRSM cererea de plată şi documentele justificative aferente acesteia.  Pentru proiectele implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune cererea de plată, iar AM PRSM virează, după efectuarea verificărilor, valoarea cheltuielilor autorizate în conturile liderului de parteneriat/ partenerilor care le-au angajat, fără a aduce atingere contractului de finanţare şi prevederilor acordului de parteneriat, parte integrantă a acestuia.  La depunerea cererii de rambursare/ plată, pentru a evita dubla finanţare, beneficiarii- partenerii de finanţare din FEDR, FSE+, FC şi FTJ 2021-2027 au obligaţia depunerii la AM PRSM a unei declaraţii pe propria răspundere din care să rezulte că valoarea TVA aferentă cheltuielilor corespinzătoare achiziţiilor de la furnizori, prestatori, antreprenori, cuprinse în cererea de rambursare/ plată, nu a fost şi nu va fi solicitată la rambursare conform legislaţiei naţionale în domeniul fiscal, anexă a ghidului solicitantului. |

## 12.3. Mecanismul cererilor de rambursare

|  |
| --- |
| Cererile de rambursare pentru proiectele depuse în cadrul prezentului apel pot fi de două tipuri:  - cerere de rambursare aferentă cererii de plată - cererea depusă de către un  beneficiar/lider al unui parteneriat prin care se justifică utilizarea sumelor plătite  de către autoritatea de management ca urmare a cererii de plată;  - cerere de rambursare - cerere depusă de către un beneficiar/lider al unui parteneriat prin care se solicită autorităţii de management virarea sumelor aferente cheltuielilor eligibile efectuate conform contractului/deciziei de finanţare sau prin care se justifică utilizarea prefinanţării.  Pentru proiectele implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune cererea de rambursare, iar AM PRSM virează, după efectuarea verificărilor, valoarea cheltuielilor rambursabile în conturile liderilor de parteneriat/partenerilor care le-au efectuat, fără a aduce atingere contractului de finanţare şi prevederilor acordului de parteneriat, parte integrantă a acestuia.  În cazul în care prin cererea de rambursare se justifică utilizarea prefinanțării urmare a autorizării cheltuielilor eligibile aferente fondurilor externe nerambursabile şi cofinanţării de la bugetul de stat cuprinse în cererile de rambursare, contravaloarea acestora se deduce din valoarea prefinanţării acordate, iar sumele respective nu se mai cuvin a fi rambursate liderilor de parteneriat sau partenerilor la cererile de rambursare (art. 19^alin 1-2, OUG nr. 133/2021 actualizată).  Beneficiarul va transmite cererile de rambursare conform Graficului de depunere a cererilor de rambursare (în formatul anexat la contractul de finanțare) depus la contractul de finanţare, parte integrantă a acestuia. Pentru proiectele implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune cererea de rambursare şi în numele partenerilor.  Beneficiarii/liderii de parteneriat sau partenerii au obligația de a efectua plata sumelor primite prin mecanismul cererilor de plată si de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată la AM PRSM în decurs de 10 zile lucrătoare de la momentul încasării sumelor virate de către AM PRSM.  Beneficiarii/Liderii de parteneriat/Partenerii au obligaţia de a achita integral contribuţia proprie aferentă cheltuielilor eligibile incluse în documentele anexate cererii de plată cel mai târziu până la data depunerii cererii de rambursare aferente cererii de plată.  În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către AM PRSM, beneficiarii au obligaţia de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată, în care sunt incluse sumele din documentele decontate prin cererea de plată. În cazul proiectelor implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune o cerere de rambursare centralizată la nivel de proiect, în care sunt incluse sumele din documentele decontate prin cererea de plată, atât liderului, cât şi partenerului/partenerilor.  La depunerea cererii de rambursare/ plată, pentru a evita dubla finanţare, beneficiarii- partenerii de finanţare din FEDR, FSE+, FC şi FTJ 2021-2027 au obligaţia depunerii la AM PRSM a unei declaraţii pe propria răspundere din care să rezulte că valoarea TVA aferentă cheltuielilor corespinzătoare achiziţiilor de la furnizori, prestatori, antreprenori, cuprinse în cererea de rambursare/ plată, nu a fost şi nu va fi solicitată la rambursare conform legislaţiei naţionale în domeniul fiscal, anexă a ghidului solicitantului. |

## 12.4. Graficul cererilor de prefinanțare/plată/rambursare

|  |
| --- |
| Cererile de prefinanțare/plată/rambursare aferente proiectelor finanțate în cadrul prezentului apel se vor depune conform graficului cererilor de prefinanțare/plată/ rambursare și care va fi anexat la contractul de finanţare, parte integrantă a cererii de finanțare.  Graficul va fi transmis în etapa de contractare. |

## 12.5. Vizitele la fața locului

|  |
| --- |
| Vizitele de monitorizare reprezintă instrumente de verificare a procesului de monitorizare a proiectelor de către AM PRSM și pot fi vizite la fața locului pe parcursul implementarii, vizite speciale, vizite finale și vizite ex post. Beneficiarul/liderul de parteneriat are obligația de a asigura caracterul durabil al operațiunilor potrivit prevederilor art. 65 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare.  Vizitele la fata locului au ca scop:   * verificarea la fața locului a progresului fizic al proiectului/stadiului de implementare si a datelor întroduse în rapoartele de progres, culegerea de date suplimentare vizând stadiul implementării proiectului (probleme întâmpinate), precum și de a asigura o comunicare adecvată cu beneficiarii proiectelor; * verificarea respectării Planului de monitorizare al proiectului, inclusiv urmărirea stadiului îndeplinirii de către Beneficiari a aspectelor specifice care trebuie monitorizate în etapele de implementare și de durabilitate a fiecărui proiect, cuprinse în condițiile contractuale aplicabile Priorităților de investiție, contractul de finantare și în recomandările rezultate în procesul de evaluare și selecție; * identificarea problemelor care pot apărea în implementare și propunerea de măsuri de remediere; * evitarea blocajelor in implementarea proiectului, prin identificarea timpurie a eventualelor problemelor, precum și a oricăror dificultăți ce pot afecta implementarea cu succes a proiectului. |

# 13.MODIFICAREA GHIDULUI SOLICITANTULUI

## 13.1. Aspectele care pot face obiectul modificărilor prevederilor ghidului solicitantului

|  |
| --- |
| Aspectele prevăzute în cadrul prezentului ghid se raportează la legislația în vigoare.  Modificarea prevederilor legale în vigoare poate determina AM PR Sud-Muntenia să solicite documente suplimentare și/sau respectarea unor condiții suplimentare față de prevederile prezentului document, pentru conformarea cu modificările legislative intervenite.  Autoritatea de Management a Programului Regional Sud-Muntenia poate emite corrigendum-uri/ instrucțiuni de modificare/ completare a prevederilor ghidului solicitantului.  În funcție de modificările intervenite, AM PR Sud-Muntenia se va asigura de respectarea principiului privind tratamentul nediscriminatoriu al solicitanților la finanțare, asigurând, totodată, și transparența sistemului de evaluare, selecție și contractare prin publicarea tuturor modificărilor și condițiilor suplimentare intervenite ulterior publicării prezentului ghid.  Solicitanţii la finanțare au obligația de a respecta legislaţia în vigoare la nivel naţional şi european, inclusiv a modificărilor intervenite pe parcursul procesului de evaluare, selecție, contractare a proiectelor, modificări intervenite ulterior lansării prezentului ghid. |

## 13.2. Condiții privind aplicarea modificărilor pentru cererile de finanțare aflate în procesul de selecție (condiții tranzitorii)

|  |
| --- |
| *Nu este cazul* |

# 14. ANEXE

|  |
| --- |
| *Anexa\_ Lista proiectelor etapizate din perioada de programare 2014-2020*  *Anexa\_Cererea de finanțare*  *Anexa\_Declarația unică*  *Anexa\_Plan de monitorizare*  *Anexa\_Grila de eligibilitate – contractare*  *Anexa Grila de verificare ETF*  *Anexa\_Matricea de corelare a bugetului cu devizul general*  *Anexa\_Hotărâre de aprobare a proiectului*  *Anexa\_Instrucțiuni de completare a cererii de finanțare*  *Anexa\_Fișa de date a indicatorilor*  *Anexa\_Contract de finanțare*  *Anexa\_Condiţii specifice ale contractului de finanţare*  *Anexa\_Bugetul proiectului*  *Anexa\_Raport de progres*  *Anexa\_Raport de vizită*  *Anexa\_Graficul cererilor de rambursare/ plată/ prefinanţare*  *Anexa\_Document corelare indicatori*  *Anexa\_* *Declarația privind beneficiarul/beneficiarii real/i*  *Anexa\_* *Lista de echipamente și/sau lucrări și/sau servicii*  *Anexa\_* M*etodologie pentru evaluarea cerințelor DNSH – proiecte etapizate PR SUD MUNTENIA 2021 – 2027* |